

Be the conversation

cuenta regresiva: elecciones 2025

ENTREGA #1: QUÉ DECIDIMOS



índice

Sobre este producto	03
Los argentinos y sus circunstancias	04
1. ¿Qué elegimos?	05
2. ¿Qué se pone en juego?	07
3. Fechas a tener en cuenta	08
4. ¿Qué pasará en las provincias?	09
5. No todo está definido	10
6. ¿Qué podemos esperar de estas elecciones?	11
7. Impacto en los asuntos públicos y recomendaciones	12

Sobre este **producto**

En ágora estamos felices de lanzar la primera entrega de **cuenta regresiva: elecciones 2025**. Se trata de un informe mensual pensado para dar a conocer a nuestras audiencias las distintas aristas del proceso electoral que los argentinos atravesaremos durante este año. ¿Cuáles son las reglas de juego? ¿Qué diferencia a este proceso de instancias anteriores? ¿Cómo y con qué estrategia participan los distintos actores políticos de esta contienda? Y fundamentalmente: ¿cómo impactarán los distintos escenarios posibles en el contexto en el que las empresas operan?

Cada entrega buscará abordar la cuestión electoral desde un ángulo distinto. Queremos que cada una no solo sintetice lo ocurrido cada mes, sino que promueva conversaciones poderosas acerca de dónde está el poder, quiénes lo ejercen y cómo lo hacen.

“Estoy feliz de liderar este gran equipo. En ágora estamos convencidos de que los asuntos públicos son una de las principales llaves para construir marcas más confiables y sustentables. Trabajamos todos los días para que nuestros clientes lideren desde su reputación, impactando positivamente el resultado del negocio. Entender la realidad, de la mano de insumos como este, resulta clave para emprender ese camino”.



María Victoria Álvarez

Directora Sr. de Asuntos Públicos.
ágora en Argentina

Los **argentinos** y sus **circunstancias**

“Yo soy yo y mis circunstancias”. Esta expresión fue acuñada por el gran ensayista José Ortega y Gasset, al sostener que la vida humana está compuesta por dos elementos interdependientes: el propio ser y aquello que lo rodea.

Parafraseando al filósofo español, los argentinos y las argentinas deberíamos ocuparnos de nosotros mismos y, al hacerlo, considerar las circunstancias. Aquello que nos envuelve.

La contienda electoral es parte de ese contexto y condiciona tanto a individuos como organizaciones. Mientras aprendemos a utilizar un nuevo instrumento de votación, los distintos espacios políticos harán su juego: el oficialismo querrá aumentar su representación institucional -como muestra de apoyo a la gestión- al mismo tiempo que la oposición buscará exponer las debilidades del modelo libertario, sentando las bases para el armado presidencial del 2027.

El presidente Javier Milei comenzó el año con una alta imagen positiva, cercana al 50%. Este respaldo se explica en gran medida por la reducción sostenida de la inflación durante 2024, la cual pasó de un 25% -en diciembre 2023- a un 2% -un año después-. Dicha imagen no sufrió grandes variaciones a pesar de los incendios en la Patagonia y los ataques del presidente a la agenda woke en Davos, si bien las mediciones posteriores al “Crypto Gate” muestran una leve caída.

El camino es largo y todavía falta mucho por delante. ¿Hasta dónde escalará el escándalo del “Crypto Gate”? ¿Cómo repercutirá la designación por decreto de jueces de la Corte Suprema de Justicia de la Nación en los meses que siguen? De sostenerse una economía “sin sobresaltos” ¿será eso suficiente para contrarrestar los errores y exabruptos del último tiempo?

Se acerca la apertura de sesiones ordinarias del Congreso Nacional. Las circunstancias son tumultuosas y ya se percibe una dinámica conflictiva, propia de todo año electoral.

Solo contamos con una certeza y es que esto recién empieza.

1. ¿Qué elegimos?

Luego de 17 años de debate, en 2024, el Congreso Nacional convirtió en **Ley la Boleta Única Papel (BUP)** y aportó un **nuevo instrumento** de votación para la definición de cargos nacionales. Los nuevos diputados y senadores que deberán asumir el 10 de diciembre de este año serán los primeros en ser electos con este método.

En **Diputados**, se renuevan **127 bancas** surgidas de las elecciones 2021. Por su parte, el **Senado** pone en juego un tercio de la Cámara: las **24 bancas** surgidas de las elecciones 2019 en las provincias de **Chaco, CABA, Neuquén, Salta, Santiago del Estero, Entre Ríos, Río Negro y Tierra del Fuego**.



Una elección. **Dos grandes cambios.**

Un nuevo instrumento de votación: la BUP

Este sistema reemplaza a las tradicionales boletas partidarias, presentando en una única hoja todas las opciones electorales disponibles en cada distrito. La boleta está organizada con las categorías de cargos en filas horizontales y las agrupaciones políticas en columnas verticales, permitiendo al votante seleccionar candidatos de diferentes partidos para cada categoría. Es importante destacar que, a diferencia de algunos modelos provinciales, la versión nacional de la BUP **no incluye la opción de votar por "lista completa"**, lo que fomenta una elección más personalizada y reflexiva por parte del elector.

Al centralizar todas las opciones en una sola hoja, desaparece la tradicional "boleta sábana" que facilitaba el arrastre de votos a partir del **encabezamiento de figuras de alto perfil**. Esto implica que los candidatos deberán diseñar e implementar campañas más personalizadas, entendiendo que la BUP fomenta el "voto cruzado": los electores pueden seleccionar candidatos de distintos partidos para cada categoría.

Desde el punto de vista partidario, esto puede llevar a una **mayor fragmentación del voto**, afectando a las estructuras partidarias que históricamente dependieron del voto en bloque. Más que nunca, las campañas se enfocarán en la presencia mediática, la comunicación digital y el contacto directo con los votantes para asegurar el reconocimiento de sus candidatos en la boleta única.

Pasaron las PASO

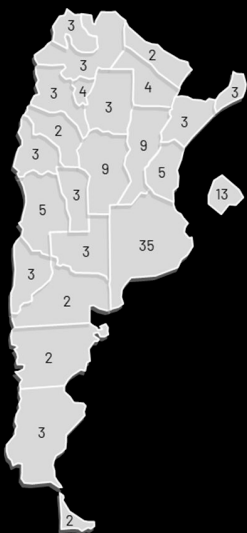
La reciente suspensión de las Primarias Abiertas, Simultáneas y Obligatorias (PASO) implica que las fuerzas políticas tendrán que definir internamente sus listas, lo que podría **intensificar las negociaciones y disputas dentro de cada agrupación** para consensuar candidaturas únicas. Además, la campaña electoral se concentrará en un único período previo a las elecciones generales de octubre, **reduciendo el tiempo de exposición pública de los candidatos** y obligando a optimizar recursos y mensajes para captar la atención del electorado en un lapso más acotado.

Esta modificación también podría generar un impacto en la dinámica electoral y en la participación ciudadana. Al eliminarse las PASO, se pierde una instancia que funcionaba como una **gran encuesta nacional**, proporcionando a los partidos y a la sociedad una idea preliminar de las preferencias electorales. Esto podría aumentar la incertidumbre respecto de los resultados finales y modificar las estrategias de alianzas y coaliciones políticas.

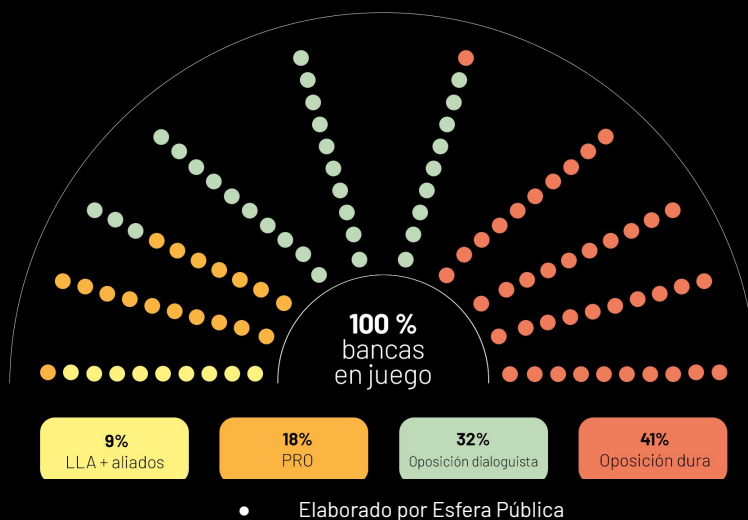
El oficialismo impulsó esta suspensión en base a tres supuestos: 1) Milei posee un liderazgo fuerte dentro de La Libertad Avanza, por lo que no requeriría de las PASO; 2) la ausencia de esta herramienta fomentaría la fragmentación de la oferta opositora, lo que beneficiaría al oficialismo; y 3) el gobierno es optimista en relación a la situación macroeconómica para finales del 2025.

2. ¿Qué se *pone en juego*?

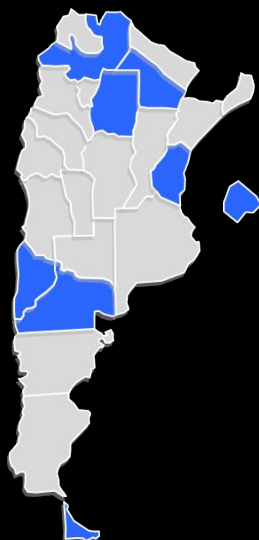
Bancas que se **eligen por provincia (diputados)**



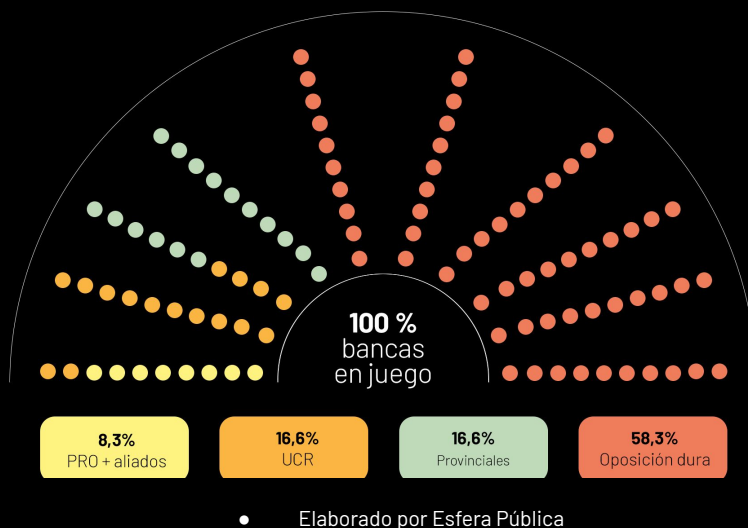
¿Quién renueva **más bancas? (diputados)**



Bancas que se **eligen por provincia (senadores)**



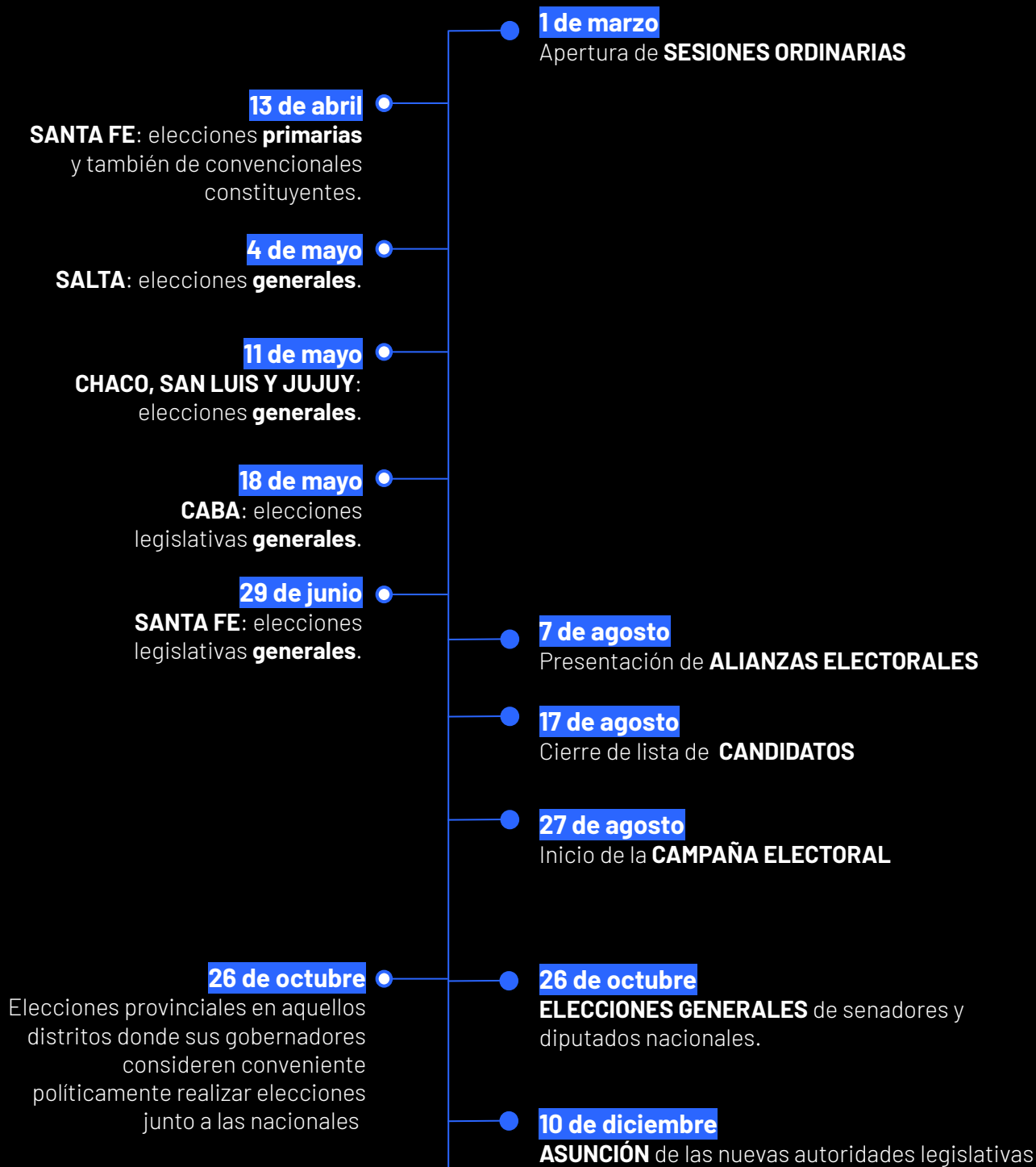
¿Quién renueva **más bancas? (senadores)**



- Las provincias marcadas en azul eligen 3 senadores obteniendo 2 senadores el partido o coalición que obtenga la mayor cantidad de votos y 1 senador el que lo siga en número de votos.

3. Fechas a *tener en cuenta*

● **Provinciales** ● **Nacionales**



4. ¿Qué *pasará* en las *provincias*?

A nivel legislativo

El plano subnacional será una importante vidriera para comprender la reconfiguración del mapa de poder político en Argentina de los próximos años.

Las elecciones intermedias subnacionales tienen un juego electoral de tres capas: municipal, provincial y nacional. Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA) tiene un juego de dos capas: eligen representantes nacionales y legisladores porteños (ya que no existe una figura como la de concejales).

Así, las elecciones son para los gobernadores un proceso con varias aristas a contemplar en el diseño de sus estrategias: los acuerdos políticos sellados a nivel municipal; los arreglos alcanzados con figuras que detentan cargos provinciales; y la selección de candidatos claves que disputarán las bancas legislativas nacionales.

A nivel ejecutivo

Todas las provincias enfrentarán un proceso electoral para definir sus representantes para las distintas instituciones legislativas.

Sin embargo, Corrientes y Santiago del Estero también irán a las urnas para renovar cargos ejecutivos como gobernadores e intendentes.

Por distintas intervenciones federales, estas dos jurisdicciones tienen desacoplado el calendario electoral con la Nación y las 22 provincias restantes. Estas elecciones serán de referencia para entender el peso de La Libertad Avanza (LLA) sin la imagen de Javier Milei en la boleta.

#BONUSTRACK

Convencional Constituyente

El próximo 13 de abril en Santa Fe se realizarán las Primarias Abiertas Simultáneas y Obligatorias (PASO) para dirimir las internas partidarias y quiénes serán los candidatos a las elecciones generales.

Además, y en simultáneo, se realizará la elección de los convencionales constituyentes que conformarán la asamblea creada y dedicada únicamente a reformar la constitución provincial de Santa Fe. Se elegirán un total de 69 representantes.



Maximiliano Pullaro, actual gobernador de Santa Fe

5. No *todo* está *definido*

¿Quién más desdoblará?

Ya son seis los gobernadores que desdoblaron sus elecciones legislativas provinciales para evitar la pérdida de poder a nivel local y arriesgar legisladores frente a una elección con final incierto.

El jefe de Gobierno porteño, Jorge Macri, confirmó el desdoblamiento de las elecciones legislativas de 2025 en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA) para el 18 de mayo y la Legislatura Porteña suspendió las Primarias, Abiertas, Simultáneas y Obligatorias (PASO). Esto significa que CABA elegirá sus legisladores sin conocer los candidatos a nivel nacional.

Con la definición a nivel nacional de suspender las PASO, la tensión en la legislatura bonaerense se intensifica al ser quienes decidirán la suspensión de las PASO provinciales y el posible desdoblamiento electoral. Aunque el Ejecutivo ha señalado que esta decisión corresponde al Poder Legislativo, la falta de una postura clara ha generado incertidumbre en el arco político. Alexis Guerrero, presidente de la Cámara de Diputados bonaerense, manifestó públicamente la necesidad de que el Poder Ejecutivo defina su posición para evitar confusiones.

En este contexto, la reciente creación del "Movimiento Derecho al Futuro" (MDF) por parte del gobernador Axel Kicillof, respaldado por 43 intendentes del conurbano y dirigentes sindicales, ha generado un reordenamiento en el tablero político bonaerense. Este nuevo espacio busca consolidar su liderazgo dentro del peronismo provincial, al presentarse como una alternativa renovada en un contexto electoral complejo. La ausencia de PASO y un posible desdoblamiento podrían beneficiar a Kicillof al permitirle controlar la selección de candidatos y alinear su estrategia con los intereses del MDF, posicionándolo como un actor clave en la disputa política bonaerense.

¿La ficha limpia avanza?

Con 144 votos positivos, 98 negativos y 2 abstenciones la Cámara de Diputados de la Nación aprobó en sesiones extraordinarias -y con modificaciones- el **proyecto de Ficha Limpia enviado por el Poder Ejecutivo**. El mismo inhabilita las candidaturas de condenados por corrupción en segunda instancia, lo que, de aprobarse en el Senado Nacional, dejaría afuera de la carrera electoral a **Cristina Fernández de Kirchner**. Apoyaron la iniciativa el PRO, la UCR, Democracia para Siempre e Innovación Federal.

El 19 de febrero, la Comisión de Asuntos Constitucionales de **la Cámara de Senadores dictaminó el proyecto de Ficha Limpia** presentado por el Poder Ejecutivo y con media sanción por la Cámara de Diputados. Se prevé que sea tratado en el recinto una vez iniciadas las **sesiones ordinarias**, si bien no existen certezas acerca de ello.



6. ¿Qué **podemos esperar** de estas **elecciones**?

1

En Diputados, tan sólo el 25% de los legisladores que terminan su mandato son de La Libertad Avanza (LLA) y del PRO por lo que el oficialismo y sus aliados tienen más posibilidades de mejorar su poder dentro de la Cámara baja.

2

El escenario en el Senado también resultaría favorable para el Gobierno nacional ya que LLA no arriesga ninguna banca y habrá elecciones en 8 distritos donde actualmente no cuenta con representación.

3

Se esperaría que LLA consolide su posición a nivel nacional, pero las legislaturas provinciales serán un mosaico de sellos y alianzas locales.

4

Si LLA realiza una buena elección a nivel nacional, impactaría directamente en el sistema político argentino al aumentar su presencia en el Congreso Nacional, dependiendo en menor medida del apoyo de los bloques dialoguistas en cada iniciativa.

5

Las elecciones de gobernadores de Santiago del Estero y Corrientes no arrojarían grandes novedades, los oficialismos podrían retener el poder provincial tras sellar alianzas y acuerdos locales.

7. *Impacto* en los *asuntos públicos y recomendaciones*



Tiempos acotados

El relacionamiento con figuras de la política estará condicionado por los tiempos electorales, lo que incluye tanto el calendario de plazos legales como los actos políticos.



Nuevos issues

Los partidos políticos y sus candidatos buscarán diferenciarse de sus contrincantes mediante sus propuestas, habilitando a que entren nuevos temas en agenda.



Cambio de interlocutores

Las elecciones abren la posibilidad a recambios dentro de los poderes Ejecutivos y Legislativos. De este modo, áreas claves para las empresas podrían cambiar de interlocutor.

Recomendaciones

1

Sensibilidad y comprensión de los tiempos políticos, evitar insistencias para cuidar los vínculos.

2

Monitoreo activo y constante de la agenda pública para mantenerse actualizado.

3

Apoyarse en los vínculos ya construidos para agilizar el conocimiento ante nuevos stakeholders.

4

Afianzar el vínculo con aquellos stakeholders que podrían mejorar su posición dentro de las instituciones.

Be the conversation

cuenta regresiva: elecciones 2025

ENTREGA #1: QUÉ DECIDIMOS

REALIZACIÓN:

María Victoria Álvarez

Directora Sr. de Asuntos Públicos

Macarena Petrecolla

Ejecutivo de Cuentas Sr.

Gonzalo Tomás Barrientos

Ejecutiva de Cuentas Jr.

DATOS DE CONTACTO:

- 📞 Tel. +54 9 11 2299-9601
- 📍 Monroe 899 - Buenos Aires
- ✉️ pablo.sanchezliste@agora.site

