

á:

Dos años del Gobierno Petro

ágora: Análisis agosto 2024



ÍNDICE

- I. Introducción
- II. Balance económico
- III. Balance legislativo
- IV. El gobierno de
gustavo Petro en
industria,

El gobierno de
Gustavo Petro en
salud
- V. Política exterior
- VI. Conclusiones

Contexto y expectativas

El gobierno de Gustavo Petro asumió la presidencia de Colombia con una **expectativa muy alta**, marcada por un triunfo electoral significativo y la llegada por primera vez de la izquierda al poder. Este contexto generó una narrativa de cambio y un estilo distinto de gobernar, comunicarse y ejecutar políticas.



Sus dos primeros años de gobierno han sido calificados como un **período de turbulencias**, caracterizado por problemas de seguridad rural y urbana, escándalos de corrupción, incremento del costo de la gasolina, dificultades en la ejecución presupuestal, entre otras polémicas. A pesar de algunos logros, como la reducción de la deforestación y un papel más importante de Colombia en el ámbito internacional, el desencanto es palpable. Esto se ha manifestado principalmente en **cuatro áreas críticas**: *problemas de seguridad, escándalos de corrupción, incremento en el costo de la gasolina (con un impacto significativo en las regiones), y dificultades en la ejecución presupuestal.*

Desafíos en gobernabilidad y relación con el Congreso:

El gobierno ha enfrentado dificultades para mantener una coalición estable en el Congreso. Esto se debe en parte a la falta de experiencia en el funcionamiento del mundo político por parte del equipo de gobierno. Sin embargo, se han logrado avances legislativos importantes, como la reforma tributaria y el plan de desarrollo.

Balance en materia económica

Los primeros **dos años del gobierno de Gustavo Petro** han estado **marcados por una serie de desafíos económicos y sociales** que han puesto a prueba su **capacidad para gestionar la economía colombiana en un entorno global adverso**.

Durante este período, la administración de Petro ha tenido que enfrentar una **desaceleración económica significativa, una inflación elevada, y una incertidumbre política** que ha afectado la confianza empresarial y la inversión.

Este balance refleja los **retos y logros del gobierno de Gustavo Petro en sus primeros dos años, marcados por una desaceleración económica, dificultades fiscales, y un esfuerzo continuo por reactivar la economía** en un contexto de alta incertidumbre.

Desempeño Económico General

Desaceleración Económica:

- La economía colombiana experimentó una **desaceleración significativa** durante los primeros dos años del gobierno de Gustavo Petro.
- Al cierre de 2023, el **crecimiento del PIB fue de apenas 0,6%**, lo que representa la peor cifra desde la crisis financiera de 1999, excluyendo el año de la pandemia.
- Según el ministro de Hacienda, Ricardo Bonilla, "*la alta inflación, las tasas de interés elevadas y la incertidumbre económica global fueron factores determinantes en este resultado*".

Balance en materia económica

Inflación Elevada y Políticas Monetarias Restrictivas:

- La inflación alcanzó su **punto máximo en marzo de 2023, situándose en 13,34%**.
- En respuesta, el Banco de la República elevó las tasas de interés, buscando controlar la inflación, aunque esto también afectó negativamente los ingresos de las familias y la inversión.
- En octubre de 2023, el Banco comenzó a reducir gradualmente las tasas, como parte de un esfuerzo por estimular la economía.

Impacto Sectorial:

- Los sectores más afectados fueron: **la construcción, que cayó un 4,2%, las manufacturas con una disminución del 3,5%, y el comercio, que bajó un 2,8%**.
- Estos sectores son críticos para la generación de empleo en el país, lo que exacerbó los desafíos laborales. Juan Daniel Oviedo, exdirector del DANE, señaló que *“la contracción en estos sectores clave es una señal de alarma que refleja las dificultades estructurales en la economía colombiana”*.

Recuperación en 2024

- A pesar de un comienzo débil en 2024, con un crecimiento del PIB de sólo 0,7% en el primer trimestre, algunos sectores, como el primario, empezaron a mostrar signos de recuperación.
- **Esta mejora está vinculada a una política monetaria menos restrictiva**, según Bonilla, quien aseguró que *“el país empieza a ver los frutos de las medidas adoptadas para estimular la inversión y el consumo”*.

Balance en materia económica

Situación Fiscal y Presupuesto

Déficit Fiscal y Sostenibilidad:

- El déficit fiscal proyectado para 2024 es del 5,6% del PIB, 1,4 puntos porcentuales por encima del déficit de 2023.
- Este aumento se atribuye a un menor recaudo fiscal y a ingresos reducidos, según el ministro de Hacienda.
- No obstante, la deuda pública neta se redujo al 55% del PIB, superando las proyecciones iniciales, lo que Bonilla calificó como "un logro significativo en un contexto desafiante".

Reforma Tributaria y sus Efectos:

- La reforma tributaria de 2022, que buscaba aumentar los ingresos del Estado, permitió recaudar 19 billones de pesos.
- Sin embargo, la eliminación de un artículo clave por parte de la Corte Constitucional redujo el recaudo en 6,7 billones de pesos anuales, lo que complicó los esfuerzos fiscales del gobierno.
- Según el economista Mauricio Reina, "esta pérdida de ingresos limita la capacidad del gobierno para financiar programas sociales y de inversión".

Plan de Reactivación y Retos

Llamados a la Reactivación:

- Diversos gremios económicos han expresado su preocupación por la falta de un plan de choque efectivo para reactivar la economía.
- En 2023, la inversión cayó un 24,8%, y en el primer trimestre de 2024, descendió un 13,4%. Bruce Mac Master, presidente de la ANDI, insistió en que "es urgente que el gobierno implemente medidas concretas para estimular la inversión y la competitividad".

Balance en materia económica

Paquete de Iniciativas Gubernamentales:

- En respuesta a estas preocupaciones, el gobierno anunció un paquete legislativo y la creación de mesas sectoriales orientadas a sectores clave como turismo, agricultura, energía, transporte e infraestructura.
- Este paquete incluye propuestas para reducir la tasa de renta corporativa y fomentar sectores como las energías renovables y el turismo sostenible.
- El ministro Bonilla destacó que “estas iniciativas son fundamentales para impulsar un crecimiento más inclusivo y sostenible”.
- El PGN 2025, la propuesta de inversiones forzosas y la próxima reforma tributaria, hacen parte fundamental de este paquete,

Retos en Inversión y Confianza:

- La incertidumbre política y económica ha sido un factor determinante en la caída de la inversión y la confianza empresarial.
- Según el Índice de Confianza del Consumidor, la confianza ha disminuido significativamente, reflejando un entorno de alta volatilidad.

Logros y Avances

Reducción del Déficit del FEPC:

- Uno de los logros más notables ha sido la reducción del déficit del Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC), que pasó de 37 a 20 billones de pesos, gracias a incrementos graduales en el precio de la gasolina.
- Según Bonilla, esta medida *“ha sido fundamental para mantener la sostenibilidad fiscal en medio de un entorno económico complejo”*.

Balance en materia económica

Fortalecimiento de Subsidios Sociales:

- A pesar de los desafíos fiscales, el gobierno ha continuado y ampliado las transferencias monetarias a través de programas como Renta Ciudadana y Devolución de IVA.
- Además, se incrementó el subsidio para adultos mayores en situación de pobreza, lo que Bonilla consideró “una prioridad para el gobierno en su esfuerzo por reducir la desigualdad”.

Reformas Estructurales:

- El gobierno logró la aprobación de la reforma pensional y avanzó en la reforma laboral, aunque enfrenta desafíos en la implementación de la reforma agraria.
- Estas reformas son vistas como esenciales para mejorar la equidad y la sostenibilidad del sistema de pensiones y el mercado laboral.

Críticas y Problemas

Inseguridad y Corrupción:

- La inseguridad y la corrupción siguen siendo problemas persistentes, generando un ambiente de incertidumbre que afecta la inversión y el crecimiento económico.
- Varios analistas han criticado la falta de ejecución en el gasto público, señalando que “la eficiencia en la gestión pública es clave para el éxito de las políticas económicas”.

Impacto de las Reformas Laborales y Tributarias:

- Las reformas tributaria y laboral, aunque necesarias para el equilibrio fiscal, han sido vistas por algunos sectores como un obstáculo para la reactivación económica.
- La exministra de Trabajo, Griselda Restrepo, advirtió que “el aumento en la informalidad y el desempleo podría ser una consecuencia no deseada de estas reformas”.

Balance en materia económica

Presupuesto en aumento pero sin capacidad de ejecución

- Si bien el Presupuesto General de la Nación ha aumentado entre 20 y 25 billones de pesos cada año (2023, 2024 y 2025), ha enfrentado grandes retos a la hora de ejecutar.
- Además, dada la caída del recaudo tributario, sectores clave han sufrido recortes presupuestales importantes.

Conclusiones

- El balance de los primeros dos años del gobierno de Gustavo Petro refleja un panorama económico complejo, donde los desafíos han superado en muchos casos los logros obtenidos.
- La desaceleración económica, con un crecimiento del PIB muy por debajo de las expectativas, junto con una inflación elevada, ha generado un entorno difícil para la población y los sectores productivos.
- Aunque el gobierno ha logrado reducir el déficit fiscal y mejorar algunos indicadores, como la sostenibilidad del FEPC y el apoyo a programas sociales, la falta de un plan de reactivación efectivo y la incertidumbre política han limitado la recuperación económica.
- Las reformas estructurales en pensiones y trabajo, aunque necesarias, presentan retos significativos en su implementación, y su impacto en la economía aún está por verse.
- La reducción en la inversión y la confianza empresarial subrayan la necesidad de una estrategia más clara y coherente para estimular el crecimiento y la competitividad.
- En este contexto, **es crucial que el gobierno enfoque sus esfuerzos en fortalecer la estabilidad política, mejorar la ejecución del gasto público, y continuar con las reformas necesarias** para asegurar un crecimiento inclusivo y sostenible en los próximos años.

De la luna de miel a la separación temporal: cuando las alianzas legislativas entran en crisis.

La relación entre el presidente Gustavo Petro y el Congreso de la República de Colombia ha experimentado una transformación significativa en los primeros dos años de su gobierno. Al comienzo de su mandato, Petro logró consolidar una amplia coalición que incluía a partidos tradicionales como el Partido Liberal, el Partido de la U, y el Partido Verde. Esta coalición, que se formó alrededor de las promesas de cambio y las políticas progresistas del presidente, **le permitió al gobierno contar con una mayoría considerable en el Congreso, facilitando la aprobación de sus primeras iniciativas legislativas como el Plan de Desarrollo y la Reforma Tributaria.** Este respaldo inicial no solo fue crucial para la estabilidad del gobierno, sino que también reflejaba una expectativa de transformación política y social en el país.

Sin embargo, esta cohesión política comenzó a desmoronarse con el surgimiento de varios escándalos de corrupción que afectaron directamente al círculo cercano del presidente. El primer gran escándalo involucró a la familia del presidente, lo que desató una ola de críticas y cuestionamientos tanto en la opinión pública como dentro de los propios aliados políticos de Petro. A medida que estos escándalos se multiplicaron, involucrando no solo a familiares, sino también a altos funcionarios del gobierno y a congresistas, la coalición que una vez parecía inquebrantable empezó a fracturarse. La implicación de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres y la vinculación de varios congresistas en actos de corrupción amplificó las tensiones y debilitó aún más la cohesión del bloque gubernamental.



En respuesta a estos desafíos, el presidente Petro adoptó una postura más provocadora y confrontacional frente al Congreso. En diversas ocasiones, tanto en discursos públicos como a través de sus redes sociales, Petro ha expresado que su gobierno seguirá adelante con su agenda, independientemente del respaldo que pueda obtener del Congreso. Esta postura ha sido interpretada por muchos como una muestra de su determinación por implementar las reformas prometidas, pero también ha sido criticada por sugerir un desconocimiento o desdén hacia las dinámicas democráticas que requieren de la colaboración y el diálogo entre las distintas ramas del poder. Este enfoque ha exacerbado las tensiones con el legislativo, rompiendo la coalición de gobierno al tiempo que aumentó la desconfianza y el distanciamiento entre los partidos políticos.

Como consecuencia de esta ruptura en la relación entre el Ejecutivo y el Legislativo, el gobierno de Petro ha enfrentado crecientes dificultades para avanzar en su agenda legislativa. **Proyectos de ley que inicialmente contaban con un amplio respaldo en el Congreso han perdido apoyo y se han estancado en las comisiones, o han sido modificados significativamente para poder ser aprobados.** Esta situación no solo refleja la debilidad de la actual coalición gubernamental, sino también la creciente fragmentación del Congreso, donde los partidos políticos y los legisladores independientes juegan un papel cada vez más decisivo en la formación de mayorías.

La ruptura de la coalición ha dejado al presidente en una posición más vulnerable frente al Congreso, obligándolo a depender de alianzas coyunturales y del apoyo de partidos menores para sacar adelante sus proyectos de ley. Esta nueva realidad política ha generado un escenario más complejo y fragmentado, donde el gobierno debe negociar cada iniciativa con un Congreso que ya no le garantiza un respaldo automático. La incertidumbre sobre el futuro de esta relación es alta, especialmente considerando que las investigaciones sobre los escándalos de corrupción aún están en curso.

En resumen, la relación entre el presidente Gustavo Petro y el Congreso ha pasado de ser una alianza sólida a una relación tensa. La combinación de escándalos de corrupción, una estrategia de comunicación desafiante por parte del presidente, y la creciente desconfianza entre los actores políticos ha debilitado significativamente la capacidad del gobierno para avanzar en su agenda. **El futuro de esta relación dependerá de la capacidad del gobierno para gestionar estas crisis y reconstruir alianzas en un Congreso cada vez más dividido y complejo**

La Oposición en el congreso de dos años de Petro

A diferencia de gobiernos anteriores, en los que la oposición tenía líderes claramente definidos que podían articular y dirigir el descontento y las propuestas alternativas al gobierno de turno, la oposición actual se encuentra fragmentada y sin una figura central que encarne ese liderazgo.

Esta fragmentación se refleja en la ausencia de un líder visible que unifique las distintas corrientes opositoras, especialmente en un momento en el que varios actores políticos ya están perfilando sus aspiraciones para las elecciones de 2026. La falta de una figura central no solo dificulta la capacidad de la oposición para actuar de manera coordinada, sino que también debilita su eficacia como contrapeso al gobierno.

Además, el hecho de que el verdadero contrapeso al gobierno podría no estar actualmente en el Congreso sugiere que el poder opositor podría emerger desde fuera del ámbito legislativo. Esto plantea la posibilidad de que movimientos ciudadanos, figuras de la sociedad civil, o incluso nuevos actores políticos que aún no ocupan curules en el Congreso, sean quienes articulen la verdadera oposición en los próximos años. Esta situación pone en evidencia una reconfiguración del espacio político en Colombia, donde las dinámicas tradicionales de poder están cambiando y las formas de oposición podrían evolucionar hacia nuevas estrategias y liderazgos.



Principales Leyes Aprobadas

Ley 2405 del 2 de agosto de 2024 "COMISIÓN LEGAL DE PAZ Y POSCONFLICTO"

Por la cual se modifica y adiciona la ley 5 de 1992, se crea la comisión legal de paz y posconflicto del congreso de la república de colombia y se dictan otras disposiciones

Ley 2385 del 22 de julio de 2024 "PROHIBICIÓN DE LAS CORRIDAS DE TOROS"

Por medio de la cual se aporta a una transformación cultural mediante la prohibición de las corridas de toros, rejoneo, novilladas, becerradas y tientas, así como de los procedimientos utilizados en estos espectáculos que socavan la integridad de formas de vida no humana.

Ley 2381 del 16 de julio de 2024 "REFORMA PENSIONAL"

Por medio de la cual se establece el sistema de protección social integral para la vejez, invalidez y muerte de origen común, y se dictan otras disposiciones

Ley 2370 del 12 de julio de 2024 "ACUERDO DE PROMOCIÓN Y PROTECCIÓN DE INVERSIONES ENTRE COLOMBIA Y VENEZUELA".

Por medio de la cual se aprueba el acuerdo entre la república bolivariana de venezuela y la república de colombia relativo a la promoción y protección recíproca de inversiones, suscrito en caracas, república bolivariana de venezuela, el 3 de febrero de 2023

Ley 2342 del 15 de diciembre de 2023 "PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN PARA 2024"

Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2024



Ley 2299 del 10 de julio de 2023 “MODIFICACIONES AL PGN 2023”

Por la cual se adiciona y efectúan unas modificaciones al presupuesto general de la nación de la vigencia fiscal de 2023

Acto legislativo 01 de 2023 (julio 05) "Reconocimiento del Campesinado como Sujeto de Especial Protección Constitucional".

Por medio del cual se reconoce al campesinado como sujeto de especial protección constitucional

Ley 2294 del 19 de mayo de 2023 PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022- 2026 “COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA”

Por el cual se expide el plan nacional de desarrollo 2022- 2026 "colombia potencia mundial de la vida"

Ley 2281 del 4 de enero de 2023 "Creación del Ministerio de Igualdad y Equidad".

Por medio de la cual se crea el ministerio de igualdad y equidad y se dictan otras disposiciones

Ley 2277 de 13 de diciembre de 2022 "REFORMA TRIBUTARIA PARA LA IGUALDAD Y LA JUSTICIA SOCIAL"

Por medio de la cual se adopta una reforma tributaria para la igualdad y la justicia social y se dictan otras disposiciones"

Ley 2276 de 29 de noviembre de 2022 “PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y APROPIACIONES PARA 2023”

Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1 o. de enero al 31 de diciembre de 2023

Ley 2272 de 04 de noviembre de 2022 "POLÍTICA DE PAZ DE ESTADO Y SE CREA EL SERVICIO SOCIAL PARA LA PAZ"

Por medio de la cual se modifica, adiciona y prorroga la ley 418 de 1997, prorrogada, modificada y adicionada por las leyes 548 de 1999, 782 de 2002, 1106 de 2006, 1421 de 2010, 1738 de 2014 y 1941 de 2018, se define la política de paz de estado, se crea el servicio social para la paz, y se dictan otras disposiciones

Proyectos hundidos

A pesar de los esfuerzos del gobierno nacional por impulsar su agenda de transformación a través del Congreso, varios proyectos de ley que fueron presentados con la intención de avanzar no lograron culminar su trámite legislativo. Estos proyectos, que forman parte del ambicioso paquete de reformas promovido por el presidente Petro, se quedaron en el camino debido a diversos obstáculos, como la falta de consenso, las resistencias políticas y las complejidades propias del proceso legislativo.

- PL cannabis de uso adulto
- Reforma a la Salud 2.0
- Humanización carcelaria
- Sujeción a la justicia
- Ley ferroviaria
- Democratización de la policía
- Reforma política
- Reforma educación
- Competencia y funcionamiento jurisdicción agraria
- Prohibición fracking
- Arbitraje para solución de conflictos tributarios



¿Qué esperar?

El gobierno de Petro enfrenta un desafío significativo en su gestión legislativa, reflejado en una tendencia observada en administraciones anteriores donde la efectividad legislativa tiende a disminuir entre la segunda y la tercera legislatura. La realidad es que el gobierno se encuentra bajo una presión considerable para aprobar una serie de proyectos antes de que se agote el tiempo disponible en esta legislatura previa a elecciones.

El rol principal en esta legislatura recae, por ahora, en el ministro del Interior, Juan Fernando Cristo. Con la responsabilidad de asegurar el futuro de las reformas y el paquete legislativo del gobierno, Cristo se encuentra en una posición clave. Hasta el momento, su primera victoria significativa ha sido la elección de Jaime Raúl Salamanca como presidente de la Cámara de Representantes, un logro que demuestra su capacidad para influir dentro del Congreso.

Principales iniciativas legislativas para 2024-2025

El Gobierno entrará en una etapa de desgaste político natural frente al Legislativo. Aun así, la nueva legislatura será un escenario atractivo para la radicación de Proyectos de Ley articulados con el Plan Nacional de Desarrollo y algunas de las promesas de campaña.



La actual agenda legislativa probablemente estará conformada por los siguientes proyectos:

- Presupuesto General de la Nación 2025
- Presupuesto Bienal de Gastos del SGR
- Impuesto Predial
- Arbitraje para solución de conflictos tributarios
- Proyectos de Ley en materia de Ciberseguridad e IA.
- Proyecto de Ley para definir estructura y funcionamiento de la Jurisdicción Agraria.
- Reforma a la Salud 2.0.
- Reforma a la Educación 2.0.
- Reforma al ICETEX
- Reforma a la Ley de Servicios Públicos.
- Nuevo Código Minero.
- Reforma a la Justicia.

Principales iniciativas legislativas para 2024-2025

El Gobierno entrará en una etapa de desgaste político natural frente al Legislativo. Aun así, la nueva legislatura será un escenario atractivo para la radicación de Proyectos de Ley articulados con el Plan Nacional de Desarrollo y algunas de las promesas de campaña esto frente a un año como el 2026 pre electoral.

Además, la Reforma Laboral será la protagonista en esta legislatura. Una de las movidas más significativas fue la eliminación del bloque de 21 artículos que ampliaban los derechos colectivos y la libertad sindical.

Mantener el texto da un margen de maniobra. Porque elimina preocupaciones de partidos como el Conservador, Liberal y La U. De esa manera, el gobierno tiene más ventaja para avanzar en la Plenaria. Por ahora, la reforma laboral lleva 81 artículos.

Dos años de Gustavo Petro visto desde el sector industria

Gustavo Petro llegó a la presidencia bajo la bandera de ser un “Gobierno de Cambio”, cuya lucha se enfoca en convertir al país en lo que él denomina una “potencia de la vida”. En dos años de Gobierno, el sector industria se puede analizar desde tres perspectivas: desaciertos, aciertos y retos que deberá enfrentar en la segunda parte de su mandato.

Durante su Gobierno, Petro ha tenido que enfrentar grandes retos, no solo por factores externos como la desaceleración económica mundial, sino también por cuestiones inherentes al propio funcionamiento de la administración. Algunos de estos se califican como **desaciertos**, de los cuales es importante destacar tres.

La caída de la **inversión privada en Colombia** se debe a las acciones y declaraciones del presidente Petro, que han generado desconfianza en el sector privado. La suspensión de exportaciones de carbón a Israel y de la exploración petrolera y gasífera han creado incertidumbre entre los inversionistas. Los cambios repentinos en regulaciones y reformas, sumados a la inseguridad y a las negociaciones de paz con grupos armados, han tensado la relación entre el gobierno y el sector privado, afectando el crecimiento económico y el recaudo, lo que ha obligado a reducir el presupuesto.

Panel A. Evolución de la inversión



Fuente: DANE, serie desestacionalizada.

PRECIOS DEL COMBUSTIBLE EN COLOMBIA

	Gasolina	ACPM		Gasolina	ACPM
Villavicencio	\$16.085	\$9.856	Montería	\$15.850	\$9.667
Cali	\$15.995	\$9.892	Bucaramanga	\$15.756	\$9.519
Bogotá	\$15.985	\$9.756	Barranquilla	\$15.641	\$9.450
Manizales	\$15.961	\$9.822	Cartagena	\$15.600	\$9.417
Pereira	\$15.935	\$9.835	Cúcuta	\$14.044	\$7.441
Medellín	\$15.910	\$9.777	Pasto	\$13.717	\$8.748
Ibagué	\$15.906	\$9.748	Promedio	\$15.568	\$9.456

*Con corte a 3 de agosto

El aumento del **precio de la gasolina y del ACPM** en el gobierno de Petro ha sido un tema controversial. Aunque expertos lo consideran una medida "arriesgada, fiscalmente responsable y ambientalmente coherente", podría afectar negativamente los márgenes de beneficio de las empresas, el costo del transporte, y aumentar la presión inflacionaria. El incremento en el precio del diésel, combustible principal para el transporte de carga en Colombia, impacta directamente los costos operativos del sector transporte y los servicios que dependen de vehículos diésel.

Desde el Gobierno se asegura que Colombia ha avanzado en **energía limpia** al pasar de cero a dos gigavatios, aunque aún no se ha alcanzado la meta esperada de veinte gigavatios. “El exministro Diego Mesa considera que la transición es lenta, ya que solo se han instalado 1,9 de los 3,5 gigavatios planificados para 2023. La capacidad de fuentes renovables no convencionales ha aumentado del 1% al 6,1%, pero se necesita cuadruplicar la capacidad actual para 2028”. A pesar de los avances en energía renovable, la meta del Gobierno parece lejana, lo que genera preocupación respecto a la sustitución energética propuesta.



Dos años de Gustavo Petro visto desde el sector industria

Es vital analizar el gobierno de Gustavo Petro en hechos, evitando generalizaciones excesivas. Aunque ha habido errores, también se han logrado importantes éxitos en el ámbito industrial durante los últimos dos años.

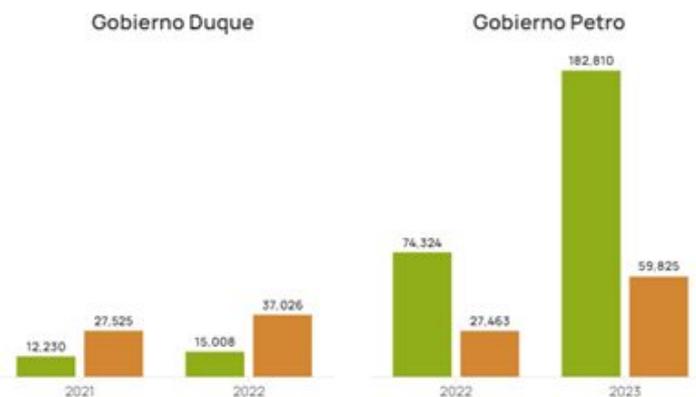
En primera medida, se ha alcanzado un **progreso del 69%** en el objetivo de desarrollar las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, lo que ha resultado en la **conexión del 85%** del país. Esto incluye la implementación de **redes 5G** y se prevé una **inversión de \$28 billones de pesos para este fin en la próxima década**. Asimismo, el país busca posicionarse como líder en el desarrollo y uso ético de la inteligencia artificial en la región.

El segundo logro, es la reactivación del sistema ferroviario en Colombia. El presidente Gustavo Petro ha impulsado esta iniciativa como parte de su plan de desarrollo, invirtiendo medio billón de pesos con la meta de transportar 5 millones de toneladas anuales y reducir los costos logísticos en un 25%. Como resultado, se ha logrado un aumento del 300% en la carga movida por tren y un incremento del 118% en el número de pasajeros. El tramo La Dorada – Chiriguaná es un ejemplo tangible de progreso. Sin embargo, el sistema ferroviario en Colombia requiere más inversiones y actualizaciones tecnológicas para ser competitivo a nivel global. Además, enfrenta desafíos en mantener la continuidad de las operaciones ferroviarias y equilibrar la carga entre las carreteras y los rieles para mejorar la competitividad del país.



ASÍ SE HAN MOVIDO LA CARGA (TONELADAS) Y LOS PASAJEROS ENTRE LA DORADA Y CHIRIGUANÁ.

En julio de 2022 acaba el periodo de Iván Duque, y en agosto inicia el Gobierno Petro.



Dos años de Gustavo Petro visto desde el sector industria

El tercer logro, que se considera el más importante, **es la aprobación de la reforma pensional**, la cual el Gobierno Petro calificó como histórica. A pesar de la oposición, el gobierno consiguió aprobar la reforma más significativa en 30 años en el sistema de seguridad social, demostrando que se pueden realizar grandes cambios dentro del marco institucional. Esto sugiere que no es necesario recurrir a medios extraconstitucionales para implementar grandes reformas. Sin embargo, la reforma enfrenta demandas por los cuestionamientos que se han levantado alrededor de su trámite de aprobación.



Dos años de Gustavo Petro visto desde el sector industria

Además de los éxitos y fracasos, el Gobierno debe enfrentar nuevos **desafíos** en los próximos dos años. Esto incluye la disminución de recursos, el poco tiempo disponible y el contexto actual, como el desgaste político por las reformas, el lento crecimiento económico y las consecuencias de decisiones cuestionables, como la prohibición de exploración de gas y la falta de incentivos a la inversión privada. El Gobierno tendrá que abordar dos grandes retos desde el sector industrial.

Por un lado, se destaca la necesidad de un **plan de reactivación económica** conjunto entre el Gobierno y los empresarios para mejorar el crecimiento económico, impulsando iniciativas consensuadas que fomenten la inversión privada en el país. Frente a este reto, la Cámara de Comercio Colombo-Americana propone medidas inmediatas, como la simplificación de trámites, estímulos a la inversión, acceso a créditos blandos y apoyo a la innovación. Además, sugiere implementar un "Fast Track" en los ministerios para ejecutar recursos de inversión rápidamente y enfatiza la importancia de aprovechar las oportunidades del comercio exterior, especialmente con Estados Unidos, así como fomentar la colaboración industrial con países como México mediante estrategias de friendshoring.



Dos años de Gustavo Petro visto desde el sector industria

Por otro lado está el **déficit energético**, la situación del gas natural en Colombia es crítica debido a la estrechez entre oferta y demanda, agravada por la disminución de reservas y la caída de producción. Se proyecta un déficit significativo, lo que elevará los costos para consumidores e industria. Aunque el Gobierno considera importar gas de Venezuela, esta opción parece poco probable debido a la inestabilidad política. Los expertos sugieren expandir la capacidad de regasificación en Cartagena y explorar una planta bidireccional en La Guajira. También se recomienda revisar la política de no firmar nuevos contratos de exploración y explotación de hidrocarburos para mejorar la distribución del gas y compensar déficits regionales.



Dos años de Gustavo Petro visto desde el sector Salud

A dos años del gobierno del presidente Gustavo Petro en Colombia, se analizan algunos logros y desafíos en el sector salud. Por un lado, el gobierno anuncia haber fortalecido la infraestructura hospitalaria y la Unidad de Pago por Capitación (UPC) como sus mayores logros. Por otro lado, múltiples actores critican fuertemente las acciones del gobierno en la financiación y el acceso a servicios de salud.

Entre los principales logros que el Ministerio de Salud anuncia, se encuentra el aumento de la UPC, con un incremento del 16,23% para 2023 y del 12,01% para 2024. Sin embargo, a lo largo de los dos años de gobierno, tanto ACEMI como otros actores han señalado que **el cálculo de la UPC no ha sido suficiente y es la causa principal de la desfinanciación del sistema**. Adicionalmente, la Corte Constitucional ha adoptado medidas para proteger la UPC frente a acciones del gobierno, como la [Resolución 2364 de 2023](#), que destina un 5% de la UPC para la financiación de equipos básicos en salud. Mediante el [Auto A-875/24](#), la Corte declaró inaplicable esta norma hasta que el Consejo de Estado emita una decisión definitiva.

El gobierno también anunció la recuperación de 2,34 billones de pesos destinados a dignificar la atención en salud de más de 700 prestadores públicos y privados, además de la **inversión en 201 proyectos de infraestructura hospitalaria, beneficiando a 245 municipios a través de 303 intervenciones**. Asimismo, se han implementado más de 2.971 Equipos Territoriales de Salud, beneficiando directamente a 892.365 personas en todo el país.



Dos años de Gustavo Petro visto desde el sector Salud

En contraste, diversos actores del sector salud expresan preocupación por la "postración" del sistema tras dos años de gobierno. **A finales de 2024, se proyecta un déficit de 2,3 billones por UPC, 2,7 billones por presupuestos máximos, y 800.000 millones por siniestros del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT), según el informe del comité "Pacto por la Salud"**. Este comité ha evidenciado un deterioro en la atención a la población, con cierres de servicios en clínicas y hospitales, disminución de camas disponibles en unidades de cuidado intensivo, y un incremento en peticiones, quejas y tutelas de salud. Este panorama de desabastecimiento de medicamentos y deficiencias en el acceso a servicios se atribuye a una desfinanciación estructural del sector y a cálculos incorrectos en la UPC.

Por su parte, la Asociación Colombiana de Hospitales y Clínicas (**ACHC**) **ha solicitado por tercera vez al Gobierno ajustes en el mecanismo de giro directo de recursos a IPS. Aunque considera que es un avance para mejorar el flujo de recursos, la ACHC señala que la integración vertical del sistema impide que el dinero llegue completo a las IPS independientes.** Solicita que se cumpla el giro del 80% de la UPC a los hospitales y clínicas y que el 20% restante también se desembolse oportunamente, para evitar déficit insostenibles. La ACHC advierte que la mayoría de los beneficiarios actuales del giro directo están vinculados a EPS por integración vertical y pide una revisión del cumplimiento de la Ley 1122 de 2007. Además, destaca que los recursos asignados a través de Presupuestos Máximos son insuficientes y solicita a la Superintendencia Nacional de Salud tomar medidas para que las EPS intervenidas cumplan con sus obligaciones financieras.



Dos años de Gustavo Petro visto desde el sector Salud

Sin embargo, el director de ADRES, Félix León Martínez, presentó un **balance positivo, reportando un crecimiento del 60% en los recursos girados al sistema de salud** durante los dos primeros años del gobierno Petro. En total, se desembolsaron 164 billones de pesos, lo que representa un aumento notable comparado con los 102 billones girados en el mismo periodo del gobierno anterior. Se ha priorizado el régimen subsidiado, dirigido a los sectores más vulnerables, con un incremento de 40 a 73 billones de pesos girados. La implementación del giro directo de recursos a más de 5.000 instituciones de salud busca asegurar la eficiencia y rapidez en la entrega de fondos.

A nivel institucional, se observaron múltiples inconvenientes como el casi año y medio del **INVIMA sin dirección en firme y los problemas de retrasos en procesos internos que afectan al sistema en general y a los pacientes.** También se evidenció la incapacidad de la Exministra Carolina Corcho para llegar a consensos y acuerdos, lo que derivó en la llegada del Ministro Jaramillo, que también ha atravesado por múltiples críticas como la implementación del sistema de salud del Magisterio o los errores reglamentarios como el decreto mal hecho de Manual Tarifario Único, entre otros.

Finalmente, lo que se observa es un lapso de **dos años en el que ha prevalecido la incertidumbre sobre la certeza en el sistema. Múltiples actores trabajan en distintos sentidos y el gobierno no ha logrado un avance significativo para salir de la crisis financiera y del modelo de salud.** La peor derrota política del gobierno hasta el momento fue el archivo de su reforma a la salud en el Congreso. Las reformas, en especial la de salud, son uno de los principales ejes de su gobierno. Sin embargo, el Ministerio de Salud no ha estado estático, y tras la caída de la reforma, inició una estrategia para reformar el sistema vía administrativa, expidiendo múltiples decretos como el de Giro Directo y trabajando en el de Tarifario Único.

Lo que se puede esperar para los próximos dos años es un escenario similar, en el que continúe la incertidumbre en el sistema en general. El gobierno intentará continuar con su reforma en el Congreso, existiendo al día de hoy dos borradores no oficiales que el gobierno continúa negociando con sectores políticos. También se espera la continuación de la reforma del sistema vía administrativa, sin embargo, también se prevén contrapesos de las altas Cortes para proteger la Constitución y el sistema en general. Por último, el año 2025 será preelectoral, y será de vital importancia un monitoreo y análisis de todos los sucesos políticos que puedan afectar al sistema. Algunos actores argumentan que, por la naturaleza del próximo año, el gobierno perderá maniobrabilidad.



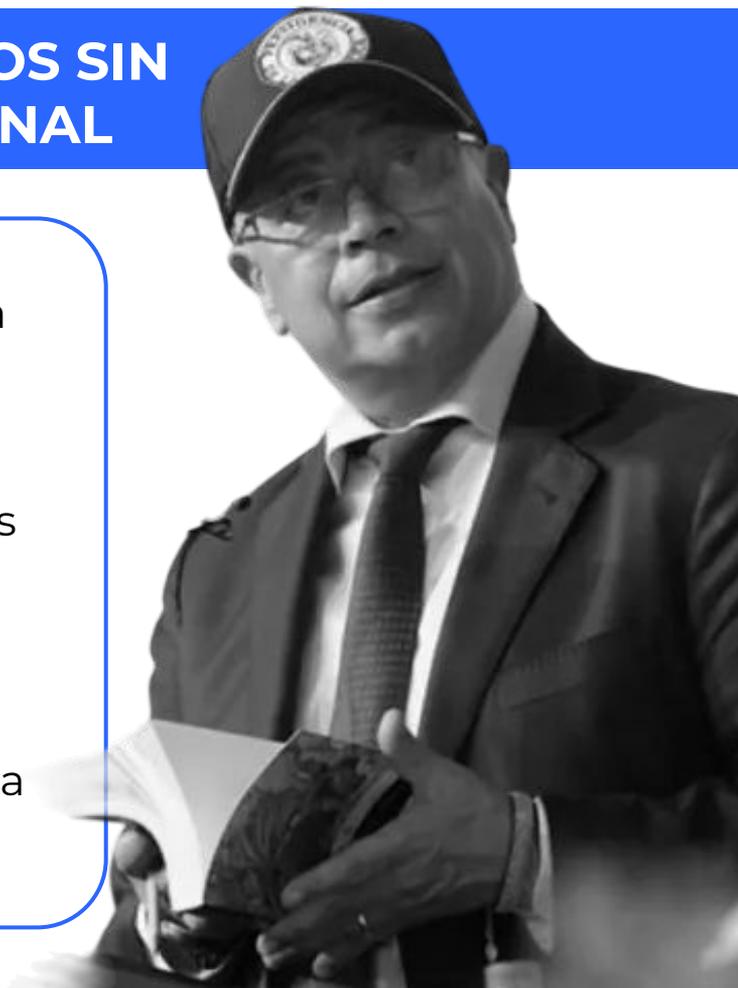
6. POLÍTICA EXTERIOR: UN BALANCE DE DOS AÑOS

Actualmente, el mundo se caracteriza por una creciente interconexión e interdependencia, donde las interacciones políticas, tanto a nivel nacional como internacional, desempeñan un papel fundamental en el desarrollo de los países. La política exterior del gobierno actual ha sido marcada a lo largo de estos dos años por la "diplomacia de X", aprovechando el poder de las redes sociales para interactuar con la ciudadanía, líderes y medios internacionales.

Ha empleado X como una plataforma para promover sus propuestas, denunciar injusticias, expresar solidaridad, fomentar debates y establecer alianzas. Con más de 7 millones de seguidores, es uno de los presidentes más influyentes en esta red social.

DESIGNACIÓN DE POLÍTICOS SIN EXPERIENCIA INTERNACIONAL

El Presidente Petro ha nombrado a personas afines a su movimiento político, sin experiencia o con poca trayectoria en asuntos internacionales, para ocupar cargos como embajadores, cónsules y representantes ante organismos multilaterales. Esto ha generado problemas, ya que ha afectado la calidad y eficiencia de la diplomacia colombiana.



4 EJES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE PETRO

MEDIOAMBIENTE

Petro ha buscado posicionar a Colombia como un actor relevante y responsable en el escenario ambiental global, y ha participado activamente en los foros y negociaciones sobre la agenda verde.

Deforestación

El año pasado se registró la menor pérdida de bosques en 23 años, con una reducción del 36 % en comparación con 2022, pasando de 123.517 hectáreas deforestadas en 2022 a 79.256 hectáreas en 2023.

COP-16

El Gobierno ha respaldado la organización de la cumbre mundial más importante sobre biodiversidad, que se celebrará del 21 de octubre al 1 de noviembre en Cali.

Acuerdo escazú

El acuerdo actualmente se encuentra en la espera de la aprobación por parte del Congreso. Los defensores afirmaron que el Acuerdo no compromete la seguridad jurídica ni la soberanía nacional, mientras que los opositores expresaron preocupaciones sobre posibles intervenciones internacionales y duplicaciones legislativas. La Ministra de Ambiente destacó que el Acuerdo posicionaría a Colombia como un líder en derechos humanos y ambientales en la región.

TRANSICIÓN ENERGÉTICA

A dos años de su mandato, el presidente Gustavo Petro presentó los avances en la transición energética, destacando un incremento en la generación de energía limpia, que ha pasado de 0 a 2 gigavatios. No obstante, el objetivo es alcanzar los 20 gigavatios. El proceso avanza lentamente, ya que solo se han instalado 1,9 GW de energía eólica y solar, en lugar de los 3,5 GW previstos. Además, la política de transición energética de Petro, orientada a reemplazar rápidamente las fuentes fósiles por energías limpias, ha sido objeto de críticas debido a la falta de una planificación adecuada, lo que ha llevado a un avance más lento de lo esperado.

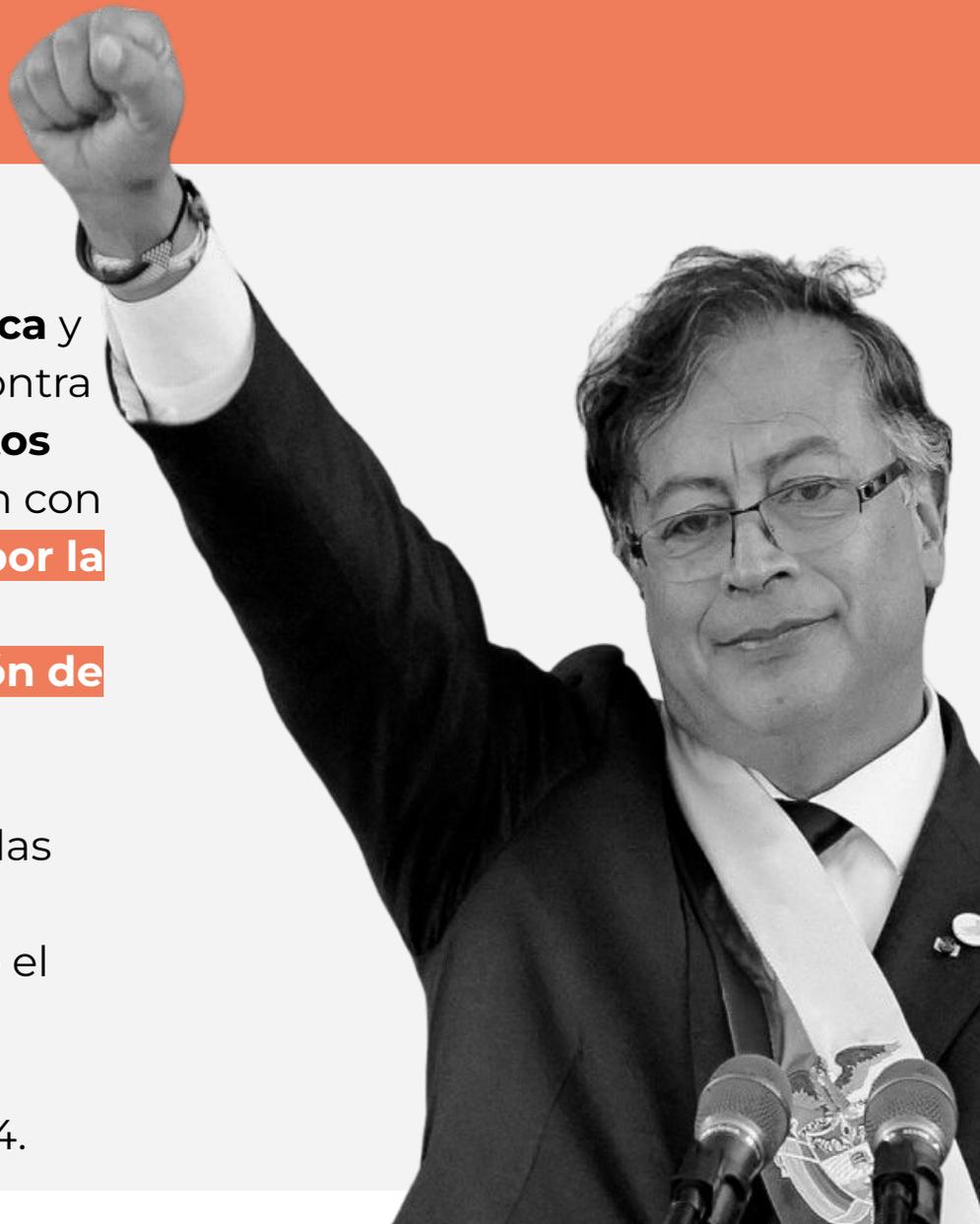
4 EJES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE PETRO

POLÍTICA DE PAZ

La política internacional de Gustavo Petro ha estado centrada en la consolidación de la paz en Colombia, **fortaleciendo la implementación del acuerdo de paz con las FARC de 2016**. Petro ha buscado apoyo de la comunidad internacional, incluidos la ONU y la Unión Europea para garantizar la protección de excombatientes y víctimas, y ha denunciado incumplimientos en aspectos clave como la reforma rural, la participación política y la seguridad de líderes sociales. También ha pedido reanudar diálogos con grupos armados ilegales,

POLÍTICA DE DROGAS

Petro ha propuesto un enfoque en **salud pública** y ha criticado la guerra contra las drogas por sus **efectos negativos** y la aspersión con glifosato. **Ha abogado por la despenalización del cannabis y la regulación de su producción**, y ha solicitado a la ONU la exclusión de la coca de las listas de sustancias controladas. Ha ganado el apoyo de 61 países en la Comisión de Estupefacientes de 2024.



RELACIONES DE ALTO IMPACTO

Petro celebra dos años desde el **restablecimiento de relaciones con Venezuela**.

Durante los primeros meses de su mandato, se logró la reapertura de la frontera, lo que permitió reanudar la conexión aérea y el transporte de carga, mejorando el flujo comercial entre ambos países. Sin embargo, el éxito inicial de esta medida se ve opacado por la crisis poselectoral actual.

Las recientes elecciones en Venezuela, marcadas por acusaciones de fraude y la proclamación de Nicolás Maduro sin evidencias claras, han puesto a prueba el liderazgo de Petro.



Gustavo Petro anunció el 1 de mayo la **ruptura de relaciones diplomáticas con Israel**, justificando su decisión por las acciones del gobierno israelí en Gaza. Petro calificó a Israel de "genocida" y criticó su respuesta militar en la región, expresando solidaridad con Palestina y enfatizó la necesidad de prevenir lo que considera un genocidio.



Colombia es el segundo socio comercial de Israel en Latinoamérica, ha disfrutado de estrechos lazos en sectores como **seguridad, comercio y cooperación agrícola**. La ruptura de relaciones afectará profundamente estos acuerdos, incluyendo la importación de armas y tecnología militar israelí, incluidos aviones de combate y sistemas de artillería, y ha recibido apoyo de Israel en temas de seguridad y lucha contra el crimen organizado.

Conclusiones

1. **Política de paz total y seguridad:** ha sido una política controversial. A menudo se critica el uso del término, argumentando que es irresponsable prometer una paz total cuando existen factores como el narcotráfico que no pueden resolverse únicamente mediante acuerdos.
2. **Implementación del acuerdo de paz:** Se ha criticado el incumplimiento de aspectos clave del acuerdo de paz firmado con las FARC. Gran parte de este incumplimiento viene de administraciones anteriores y que el gobierno Petro está intentando retomar la implementación.
3. **Propuestas de cambios constitucionales:** El gobierno ha mencionado la posibilidad de una asamblea constituyente y un "fast track" legislativo, generando debate. Se ha calificado a estas propuestas como estrategias para distraer, argumentando que el gobierno no tiene la fuerza política para implementarlas. Aliados del gobierno, en cambio, defienden la legitimidad de discutir estas opciones dentro del marco constitucional existente.
4. **Logros y desafíos en política exterior y medioambiente:** El gobierno ha logrado avances significativos en algunas áreas, como una reducción importante en la deforestación y un papel más prominente de Colombia en el escenario internacional. Estos logros contrastan con las turbulencias en otros sectores.
5. **Escándalos de corrupción:** Los escándalos de corrupción, particularmente el caso de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD), han afectado la imagen del gobierno. Oposición crítica duramente la respuesta del gobierno a estos escándalos, mientras que aliados de Petro argumentan que el presidente ha sido claro en su disposición a investigar y tomar medidas.
6. **Perspectivas para la segunda mitad del mandato:** Para los próximos dos años, se prevén desafíos significativos. El gobierno buscará impulsar sus reformas pendientes, pero enfrentará una creciente oposición a medida que se acerque el siguiente ciclo electoral. La capacidad del gobierno para ejecutar las reformas ya aprobadas y navegar el complejo panorama político será crucial para determinar el legado final de la administración Petro.

#BeTheConversation

Monitoreo & Análisis

www.agora.site

+6015087325

Agora Public Affairs Colombia
Cll 80 #10-43, Bogotá - Piso 6

Miguel Ángel Herrera
Presidente
miguel@agora.site

Leonardo Antonio Parra Acosta
Gerente de Monitoreo y Análisis
leonardo.parra@agora.site

Daniel Peña Bayona
Gerente de Desarrollo de industrias
daniel.pena@agora.site

Kevin Romero Morales
Consultor de Asuntos Públicos
kevin.romero@agora.site

Juan Antonio Gómez Pinillos
*Consultor de Asuntos Públicos y
Asesor Económico*
juanantonio.gomez@agora.site

Miguel Ángel Duarte
Consultor Monitoreo y Análisis
miguel.duarte@agora.site

Valentina Ramírez Bernal
Consultor Monitoreo y Análisis
valentina.ramirez@agora.site

