

Análisis ágora: Reconfiguración Ministerial en el Gabinete Petro



Tabla de contenido

01

**Contexto:
Antecedentes**

02

**Nuevos
Nombramientos**

03

**Un nuevo
gabinete**

04

**Panorama
Digital**

05

**Potenciales
Implicaciones**

06

**Consideraciones
Finales**



01

Contexto: Antecedentes



Antecedentes

Las promesas de grandes reformas y proyectos de cambio planteados por el Gobierno Petro **han generado controversia y tensiones** tanto dentro como fuera del gobierno. Hace unos meses, **la discusión en torno a la Reforma a la Salud** ya causaba una importante agitación en el gobierno, lo que **llevó a la renuncia del entonces Ministro de Educación, Alejandro Gaviria**, quien había criticado los cambios propuestos para el Sistema de Salud.

La falta de apoyo claro por parte de los partidos Conservador, Liberal y de la U para la mencionada reforma llevó a **prolongadas negociaciones con sus líderes**, pero sin generar un panorama claro y de tranquilidad para el gobierno. Como parte de la estrategia política, se decidió ejercer **presión pidiendo la renuncia de los viceministros de la coalición de gobierno**. Los partidos hicieron lo propio desde su posición y **anunciaron el voto en bancada y sanciones** para los congresistas que se apartaran de esta decisión.

Pese a las críticas del presidente sobre la coalición en el Congreso, **congresistas de estos partidos fueron claves para aprobar la ponencia** de Gobierno del Proyecto de Reforma a la Salud, pues se contó con un **voto positivo del Partido Liberal y con la ausencia de tres congresistas**, pertenecientes al Partido Conservador y de la U, situación que ayudó a que **la ponencia pasara el umbral con 10 votos positivos**.

Sin embargo, **el apoyo tímido de los partidos llevó al presidente a declarar el fin de la coalición y a solicitar la renuncia de sus ministros**, dando lugar a la salida de Sandra Urrutia de las TIC y Guillermo Reyes de Transporte, **cercanos al Partido de la U y el Partido Conservador**, respectivamente. **El presidente aprovechó la situación para realizar otros cambios**, como la salida de la Ministra de Agricultura, Cecilia Lopez, y el Ministro de Hacienda, Jose Antonio Ocampo, quienes **también habían sido críticos con algunas de sus decisiones y propuestas**.



Antecedentes

Por otra parte, el **desgaste político** fue un factor **determinante en la renuncia de la Ministra de Salud, Carolina Corcho y el Ministro del Interior, Alfonso Prada**. En el caso de Prada, su posición en el Gobierno Nacional se vio afectada por su papel en la **dirección de las conversaciones con los partidos políticos para obtener apoyo a las reformas** que se tramitan en el Congreso de la República, y las dificultades que surgieron en este proceso.

En el caso de la Ministra Corcho, la discusión en torno a la Reforma a la Salud la puso en el foco de la opinión pública y fue una parte importante de las razones que llevaron al **descontento de los partidos encargados de votar por el proyecto de su cartera. La falta de participación en la formulación del proyecto**, situación criticada por asociaciones del sector, partidos políticos y la opinión pública en general, generaron tensiones que no lograron solucionarse debido a la **falta de diálogo y voluntad para llegar a consensos** por parte de la ministra, lo que finalmente contribuyó a su renuncia.

Además, la **falta de gestión en el Ministerio de Ciencias** llevó a la renuncia de **Arturo Luna**, lo que completó la salida de siete ministros del Gobierno Nacional. Las renuncias y reubicaciones promovidas por el Presidente llevan a un **cambio de rumbo a nivel político y legislativo**, así como a un **impacto a nivel económico y de gobernanza**. Todo lo anterior, en un panorama de **dificultades en la Política de Paz Total, críticas por las declaraciones del nuevo presidente de Ecopetrol** y un intento por **impactar en las relaciones de Venezuela con la comunidad internacional**.

02



Nuevos nombramientos

Nuevos Ministros



Ricardo Bonilla
Nuevo Ministro
de Hacienda

Es una de las personas más cercanas al Presidente Petro, Durante la alcaldía de Bogotá fue el secretario más estable en el cargo. Se espera mucha más intervención del nuevo ministro en las reformas, sobre todo en las reformas laboral y pensional, esto considerando que fue uno de los asesores y constructores principales de las propuestas en campaña.

Es economista con estudios en la Universidad Nacional de Colombia y la Universidad Jorge Tadeo Lozano. Finalizó su Maestría de Economía Internacional y Cambio mundial en la Universidad Rennes I de Francia en 1990, y ha sido docente de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de Colombia.

Participó en la campaña de Gustavo Petro como asesora y participó en el empalme del sector agropecuario. La cercanía directa en el gobierno la tiene con Daniel Rojas, hoy director de la SAE y juntos han participado activamente en la política de recuperación de tierras.

Abogada y defensora de derechos humanos, tiene más de diez años de experiencia profesional en el trabajo de derechos humanos en la protección de las poblaciones étnicas y campesinas mediante el trabajo de defensa de tierras, territorios y recursos naturales.



Jhenifer Mojica
Nueva Ministra de
Agricultura

Nuevos Ministros



Su nombramiento es estratégico desde el primer día como nuevo ministro, ya está planteando la hoja de ruta del gobierno para llevar adelante las reformas que siguen vigentes en el congreso. Buscará que las decisiones de bancada se reviertan y confía en que se pueden recuperar las relaciones, pero explica que su estrategia será la de comunicarse directamente con los congresistas y no con los directores de los partidos.

Es abogado de la Universidad del Cauca (1993) con Máster Universitario en Gobierno y Administración Pública de la Universidad Internacional Menéndez Pelayo (2013). Tiene una amplia experiencia política como concejal, alcalde y congresista con su fuerza política concentrada en el sur del país. Perteneció al Partido Liberal e inició su cercanía a Gustavo Petro en campaña donde fue fundamental su apoyo en los territorios.

Jaramillo ha sido un promotor, a lo largo de muchos años, del sistema público de salud reforzando las inversiones públicas en la red de hospitales públicos, tanto en Bogotá como en Ibagué. Ha manifestado que continuará la discusión de la reforma sobre el proyecto ya en trámite buscando acercarse a las posturas de los diferentes partidos y, posiblemente, enfatice la estrategia de diálogo uno-a-uno con los congresistas.

Guillermo Alfonso Jaramillo es médico cirujano de la Universidad del Rosario y especialista en cirugía cardiovascular. Perteneció al Partido Liberal, luego al partido Polo Democrático Alternativo donde afianzó la relación con Gustavo Petro, por esa relación fue su Secretario de Salud en 2011, luego en 2013 en la fue nombrado como Secretario de Gobierno.



Nuevos Ministros



Yesenia Olaya
Nueva Ministra de
Ciencias

Antes de ser nombrada ministra, se desempeñó como viceministra en MinCiencias. Su nuevo cargo exalta sus capacidades y trayectoria, sin generar discordia alguna. Seguirá representando el compromiso por materializar la justicia social, ambiental y económica a través de la representación regional.

Es socióloga de la Universidad de Caldas. Maestría en Pedagogía y Doctorado en Antropología de la Universidad Nacional Autónoma de México. Amplia experiencia en el mundo académico, desempeñándose como coordinadora académica del Certificado de Estudios Afrolatinoamericanos del Afro-Latin American Research Institute (Harvard). También, ha sido docente de pregrado y posgrado en varias universidades de América Latina.

Pasa de liderar el DAPRE a MinTIC y responde a una estrecha relación con el presidente Petro. Esta relación será fundamental de cara a la nueva estrategia política para el relacionamiento legislativo y también como figura fundamental para las próximas elecciones regionales.

Es abogado de la Universidad del Rosario. Especialización en Gerencia, Gobierno y Asuntos Públicos de la Universidad Externado de Colombia. A lo largo de su carrera política, ha sido Asesor del Consejo Regional de Planeación Económica y Social CORPES, Consultor del PNUD en el MinInterior, Asesor de la ministra de Comunicaciones, entre otros. Ha sido elegido representante a la cámara (2006-2010) y senador (2010-2014, 2014-2018). Fue presidente del senado (2016-2017).



Mauricio Lizcano
Nuevo Ministro de las
TIC

Nuevos Ministros



William Camargo
Nuevo Ministro de
Transporte

Con amplia experiencia en proyectos de movilidad y planificación vial, ha trabajado en la Secretaría Distrital de Planeación de Bogotá, el IDU y en la Secretaría de Movilidad de Cali.

Antes de ser nombrado como MinTransporte, se desempeñó como presidente de la ANI. Por eso, su nuevo cargo inspira un líder confiable para el sector, dispuesto a negociar y dialogar por la movilidad.

Es ingeniero de la Universidad Pedagógica. Especializado en Transporte de la Universidad Nacional. Maestría en Planeación Urbana de la Universidad Javeriana. Actualmente realiza un Doctorado en Dirección de Proyectos con la Universidad Benito Juárez.

Teniendo en cuenta que fue militante del M-19, elemento crucial de su relación con el presidente Petro, ha sido clave para tender puentes entre el gobierno y otros sectores políticos. Por eso, su nombramiento hará que el DAPRE se convierta en una figura de fortalecimiento de relaciones políticas.

Es abogado de la Corporación Universitaria UNITEC. Politólogo experto en resolución de conflictos de la Universidad del Valle. Especialista en derecho del medio ambiente de la Universidad Externado. Ha sido: candidato a la Asamblea Nacional Constituyente (1991), representante a la cámara (1991-1994), concejal de Bucaramanga (1995-1998), director de Alianza Democrática (2002-2005) y director del Partido Verde (2005-2009).



Carlos González
Nuevo Director del
DAPRE



Un nuevo gabinete

El nuevo gabinete de Gustavo Petro



Ricardo Bonilla
MinHacienda



Jhenifer Mojica
MinAgricultura



Luis Fernando Velasco
MinInterior



Guillermo Alfonso Jaramillo
MinSalud



Yesenia Olaya
MinCiencias



Mauricio Lizcano
MinTIC



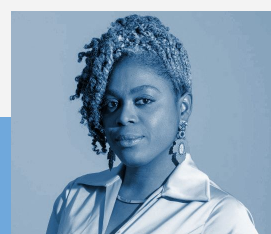
William Camargo
MinTransporte



Carlos González
Director del DAPRE



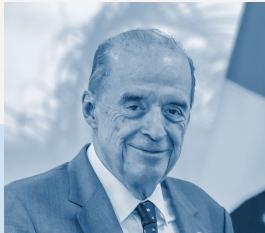
Astrid Bibiana Rodríguez
MinDeporte



Aurora Vergara
MinEducación



Juan Ignacio Zorro
MinCultura



Álvaro Leyva
Canciller



Néstor Osuna
MinJusticia



Susana Muhamad
MinAmbiente



Irene Vélez
MinMinas



Catalina Velasco
MinVivienda



Germán Umaña
MinComercio



Gloria Inés Ramírez
MinTrabajo



Iván Velásquez
MinDefensa



El nuevo gabinete de Gustavo Petro

Luego del anuncio de la solicitud de renuncia protocolaria para todos los ministros y los pronunciamientos de Petro, **comunicando el fin de la coalición de gobierno** y señalando como **responsables** a los **presidentes de algunos partidos**, se conoció la **aceptación de la renuncia de 7 de los 18 ministros**.

Algunos de los funcionarios salientes **hacían parte de las cuotas de los partidos tradicionales**: es el caso de **Sandra Urrutia**, quien había llegado a la cartera en representación del **Partido de la U**, **Alfonso Prada** quien también hace parte del **partido de la U** y tuvo un papel importante en el gobierno de Juan Manuel Santos, **José Antonio Ocampo** quien llegó en representación del **Partido Liberal**, **Cecilia López**, quien también pertenece al **Partido Liberal** y **Guillermo Reyes**, que era **cuota conservadora**.

Parte de los cambios se encaminan a **reducir las críticas internas** a las decisiones y proyectos planteados por el “gobierno del cambio”, evidenciado en el nombramiento de los nuevos ministros de Salud, Transporte y Hacienda, quienes **acompañaron al presidente durante su periodo en la Alcaldía de Bogotá**. A diferencia de otros funcionarios cambiantes durante su alcaldía, **los nuevos ministros mostraron estabilidad al lado del presidente**, siguiendo firmemente su visión. Asimismo, se evidencian nombramientos por nexos personales, tal como sucede con el nuevo director del DAPRE.

Una perspectiva sectorial

Para MinInterior, **Luis Fernando Velasco** asumió el cargo de Alfonso Prada, quien, a pesar de sus esfuerzos, **no logró un buen desempeño en los proyectos grandes del gobierno**. Velasco tiene un perfil más político, pues previamente había sido miembro del Congreso como liberal, y brindó su apoyo a la campaña política del presidente Petro acercando aún más la campaña a las regiones del sur del país. Llegó, en principio, a hacer parte del gobierno como Consejero Presidencial para las Regiones y director interino de la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD). Su nombramiento es estratégico y reconfigurará la hoja de ruta en el relacionamiento con el Congreso. Hace parte de la **tendencia Liberal Progresista**, que **se ha opuesto abiertamente a la autoridad de César Gaviria**, siendo esto fundamental para el impulso de las reformas que están en curso y las que vienen.



Una perspectiva sectorial

Por otro lado, el cambio de cartera que experimentó **Mauricio Lizcano** (al pasar del DAPRE al **MinTIC**) refleja la permanencia y fuerza de una **figura clave de trayectoria política tradicional**. El nombramiento en el nuevo cargo de Lizcano **genera preocupación**, dados sus **escándalos financieros y sexuales**.

Sin embargo, es **un nombramiento bastante estratégico**. Su **trayectoria política es robusta, además de su cercanía a múltiples figuras políticas poderosas del país**. En el gobierno de Juan Manuel Santos, Lizcano fue un apoyo importante, sobre todo por el proceso de Paz, y ahora con el Presidente Gustavo Petro quieren fortalecer las relaciones electorales en los territorios de cara a las próximas elecciones territoriales.

Por otro lado, en **MinHacienda y MinSalud** llegaron dos de las personas más cercanas a **Gustavo Petro**. Desde la alcaldía de Bogotá, **Guillermo Alfonso Jaramillo y Ricardo Bonilla lo han acompañado**. De hecho, fueron fundamentales en la campaña política y la construcción de las propuestas de reformas. Sin embargo, **vienen a reconfigurar la estrategia política para sacar adelante las distintas reformas**.

El nuevo Ministro de Hacienda, tiene retos bastante grandes, tales como mantener la estabilidad macroeconómica de su predecesor y fortalecer el apoyo a las reformas que ayudó a construir. Asimismo, el nuevo **Ministro de Salud** tiene, hasta el momento, el reto más grande del gobierno que es sacar adelante la reforma. Apoyado en su perfil político y experiencia en múltiples entidades, se prevé un mejor desempeño en la cartera de salud que su predecesora.

Finalmente, los nuevos **Ministros de Transporte y de Ciencias**, han sido nombrados por sus altas capacidades y conocimientos en el área, es decir: estos fueron **nombramientos técnicos**. **Yesenia Olaya y William Camargo** brindan **tranquilidad, estabilidad y confianza**, por su reconocimiento y trayectoria en sus sectores.



Implicaciones del cambio ministerial

En conclusión, **el nuevo gabinete, ideológicamente, es mucho más progresista y de izquierda, en su gran mayoría quedó conformado por personas muy cercanas y leales al presidente. Son ministros mucho más políticos que técnicos** y su apoyo a las reformas que tramita el gobierno serán fundamentales. Adicional a lo anterior se puede enumerar y categorizar los principales impactos:

1. **Estigmatización al sector privado:** Al encontrarse una gran mayoría de ministros políticamente de izquierda, se generará una mayor estigmatización a todo el sector privado.
2. **Territorialización del ejecutivo:** La experiencia política y sobre todo territorial fortalecerá la visión y misión del gobierno en el trabajo diario en las regiones.
3. **Viabilidad de las reformas:** Se aumenta el apoyo de los ministerios a todas las reformas del gobierno, sobre todo porque varios de los ministros nuevos fueron algunos de los constructores en campaña de las reformas y adicionalmente su perfil político generará una mejor relación con los congresistas individualmente.
4. **Fortalecimiento del gobierno de cara a las elecciones regionales:** Con la llegada de **Velasco**, Jaramillo, Lizcano y Gonzales a las distintas carteras, se prevé un fortalecimiento de cara a las elecciones regionales, esto por el perfil político importante y la experiencia en los múltiples territorios.
5. **Modificación en la agenda regulatoria:** los cambios que pretende el gobierno no solo serán por vía legislativa, también se realizarán fuertes cambios y alteración a la agenda actual de los ministerios por reglamentación.



Panorama Digital

Perfiles que participan de la conversación



- **Juan Manuel Santos**

"Como recomendó George Washington: las democracias necesitan moderación y diálogo constructivo. No hay enfrentamientos e imposiciones".

- **Paloma Valencia**

"El gobierno Petro empieza a mostrar debilidad: Renuncia a los consensos y prefiere comprar apoyos para sus reformas que nadie sin mermelada muy abundante aprobaría. La reforma a la salud nos costará mucho: nos quedaremos sin salud y con políticos llenos de recursos públicos".

- **Angélica Lozano**

"Lamento la salida de los ministros @CeciliaLopezM @JoseA_Ocampo y, también en su momento, de @agaviriau Mi completa gratitud y admiración hacia ellos. En Colombia cabemos todos y tenemos que ser capaces de hacer acuerdos para sacar adelante el país".

- **Carolina Giraldo Botero**

"¿Esto se trata de un reacomodo burocrático? Colombia necesita respuestas. Lo que pasó hoy deja más dudas que certezas y no le hace bien a la democracia. El incendio no se apaga con el despido de ministros y en cambio se prenden dos más".

- **María José Pizarro**

"Nuestro compromiso por el Cambio para Colombia está por encima de los individuos. En las urnas ganó un proyecto de transformación y no podemos fallar, las reformas avanzan y requieren un gran acuerdo nacional. Estamos con usted presidente Gustavo Petro".

- **Alexander López Maya**

"Adelante presidente Gustavo Petro, vamos por las reformas del cambio por el que votó el pueblo".

- **César Pachón**

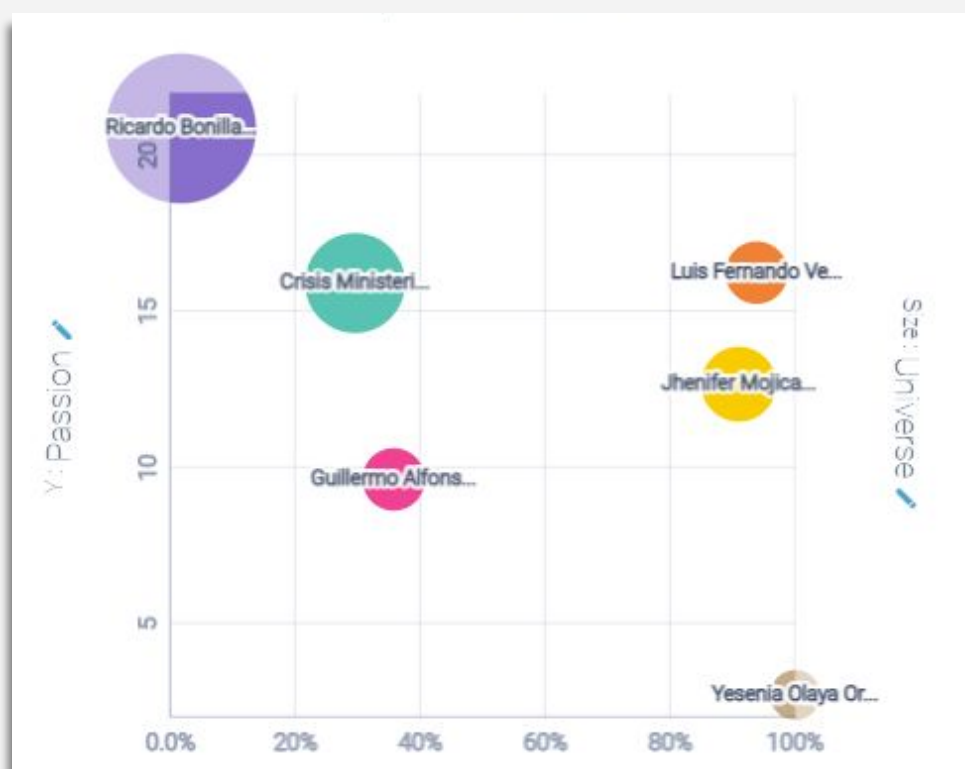
"Pues creo que el mensaje es claro. Bienvenido el debate pero aquellos que no estén comprometidos con el cambio y con las reformas estructurales tienen un espacio en la oposición. Gobierno de coalición sí, pero sin extorsiones ni filtraciones".



Comparativo ministros

Se evidencia que el mayor número de conversación es alrededor del **nuevo ministro de Hacienda, Ricardo Bonilla** quien consta con un 98% de desaprobación y una conversación en canales digitales de más de 12.000 menciones.

Crisis Ministerial Or Cambio		6.39k	29%	71%
Ricardo Bonilla Or Ministro De		12.0k	1.6%	98%
Jhenifer Mojica Or Ministra De		4.19k	91%	9.1%
Luis Fernando Velasco		3.14k	94%	6.3%
Guillermo Alfonso Jaramillo		2.94k	36%	64%
Yesenia Olaya Or Ministra De		1.23k	100%	0.0%
Combined		29.9k	16%	84%



05

Potenciales Implicaciones



Implicaciones Políticas

Dentro de los cambios realizados en el gobierno, el presidente Petro parece hacer un **guiño hacia la participación de los liberales en el gobierno**, específicamente los **liberales disidentes**, de los cuales **18 Representantes a la Cámara firmaron una carta criticando las posturas de Cesar Gaviria**, presidente de su colectividad. Como parte de ese guiño se encuentra el **mantener en su puesto a ministros cercanos al partido**, como lo es **Catalina Velasco**, Ministra de Vivienda y el nombramiento de **Luis Fernando Velasco** como Ministro del Interior, quien **hace parte y promueve esta disidencia en el Partido Liberal**.

Después de que diferentes sectores anunciaran la **segunda crisis ministerial** del presidente, algunos **partidos y movimientos políticos cercanos, salieron al respaldo** del presidente, como lo fueron el **Pacto Histórico y el Partido Alianza Verde**. Estos comunicados son un **intento de calmar el tenso escenario político**, pero la gran cercanía de estos movimientos al gobierno limitan el alcance de su propósito.

Es posible que en esta etapa **el gobierno Nacional de un viraje en sus relaciones** con los partidos políticos tradicionales y **opte por edificar un equipo de gobierno con más cercanía** a su movimiento y a sus bases ideológicas, en ese sentido se ha vaticinado que **el gobierno buscará el apoyo popular para sus reformas** por medio de la movilización, así como **la negociación al detal con los congresistas**.

La táctica de las **movilizaciones populares buscando generar presión** para la aprobación de las reformas **podría no tener el efecto esperado** por el mandatario, quien **ya anunció un nuevo discurso desde el balcón presidencial, el próximo primero de mayo**. En meses anteriores con marchas y contramarchas se mostró el **debilitamiento de la capacidad de convocatoria** con la que cuenta el gobierno, lo que podría **afectarse aún más con las decisiones tomadas** y la creciente **impopularidad del presidente**, que ya se encuentra en el **57%** según las últimas encuestas.



Implicaciones Políticas

Este nuevo enfoque y el **haber roto las relaciones con los partidos** anteriormente cercanos, tendrán un **impacto de cara a las próximas elecciones regionales**, pues **se esperaba una coordinación entre el Pacto Histórico y los partidos tradicionales** que pertenecían a la coalición. El separarse de otros partidos **podría costarle al movimiento del presidente** en su intención por consolidarse en las regiones, pues pese a su triunfo a nivel nacional, **las elecciones a nivel departamental y municipal tienen un carácter diferenciado** en el cual partidos como el **Conservador, Liberal y la U** tienen gran experiencia.

El **cambio ministerial tiene un carácter altamente político** más que uno técnico, que aunque busca asegurar una mayor gobernabilidad interna por parte del presidente, **le afectará en su relación con el congreso, con los sectores técnicos, con el sector económico y la visión que tienen los inversores de cara al país**. Una alta cantidad de cambios en el Gobierno recuerdan a la dinámica vivida durante su periodo como Alcalde Mayor de Bogotá, donde se daban cambios constantes en su equipo y que daban una **visión de inestabilidad y poco coordinación interna**.

Adicionalmente, el **cambiar las cabezas de diferentes carteras** implica **cambios a nivel de prioridades y políticas** que se desarrollan en cada ministerio, pudiendo darse **modificaciones en diferentes viceministerios y direcciones claves, politizando la regulación y enfocándose en los territorios**. Es de gran importancia este impacto debido a las políticas y planes que se desarrollan en diferentes sectores productivos del país, sobre los cuales **el presidente espera un “gobierno de emergencia” el cual “trabaje día y noche”**.

En conclusión, **la búsqueda por un gabinete cohesionado y alineado** con la visión de grandes reformas y proyectos del presidente Gustavo Petro, **le dificultará su relación con diferentes actores importantes** para estos cambios. Estas dificultades llevarán a **replantear la estrategia del gobierno**, todo esto en un **ambiente en el que se queda sin tiempo para los trámites en el Congreso y su impopularidad crece**.



Implicaciones Económicas

La crisis del Alto Gobierno se da en un **contexto de cambio en la dirección de Ecopetrol**, que puso nervioso a los mercados al **anunciar que no firmará más contratos de exploración petrolera, suspenderá la inversión en fracking y abrirá la puerta a líderes sindicales para participar en la junta directiva de la empresa**; lo que **generó incertidumbre**, e **impactó negativamente el comportamiento de la tasa de cambio y aumentó la volatilidad de los mercados**.

Con esta segunda crisis de gabinete, vemos que las carteras de Cecilia López, Ministra de Agricultura; Alfonso Prada, Ministro del Interior; Guillermo Reyes, Ministro de Transporte; Sandra Urrutia, Ministra de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones; y Arturo Luna, Ministro de Ciencia; **no representan impactos directos en los mercados productivos y competitivos nacionales e internacionales de corto plazo**. No obstante, **se rastrea un potencial impacto negativo en la actividad inversora en el país, puesto que:**

- Con los primeros cambios que hubo en el gobierno hace unos meses, con la salida de MinEducación, MinDeporte y MinCultura, **se temía un posterior efecto dominó, y una mayor inestabilidad de los gabinetes** si las reformas presentaban problemas en su aprobación. Efectivamente eso fue lo que pasó, lo cual **profundizó la desconfianza e incertidumbre** para los mercados, teniendo **impactos en el precio del dólar, la Bolsa de Valores y el Índice de Confianza al Consumidor**. Eventualmente, **también podría impactar la inversión Extranjera Directa en el mediano plazo**.
- La **salida de Alejandro Gaviria del Ministerio de Educación** hace unos meses, y ahora la **salida de Jose Antonio Ocampo del Ministerio de Hacienda**; significó un **fuerte detonante de incertidumbre**, lo cual, aunque en general no tiene efectos inmediatos, sí se vio reflejado en un **aumento de alrededor de \$150 pesos en el precio del dólar** (el dólar tiende a ser refugio en momentos de incertidumbre; es decir, compran dólar, su valor sube). Esto, **a razón de la ausencia futura de una figura de confianza y estabilidad fiscal en los mercados**, gracias a la postura liberal tecnócrata que éste ejercía.



Implicaciones Económicas

Vale la pena señalar que la Ministra de Minas y Energía, **Irene Vélez**, ha sido una **fuentes de incertidumbre** para la economía por sus diversas declaraciones; y a pesar de esto, **permaneció en su cargo**. Mientras que el ministro **Ocampo**, aunque era de los que **más certidumbre y estabilidad le proporcionaba a la economía**, este sí **salió del cargo**.

Estas dos carteras son las que más impactan los mercados, y sin duda, **la salida de Ocampo y la permanencia de Vélez**, no son buenos indicadores de confianza. Esto sin mencionar que **el nuevo ministro de hacienda, Ricardo Bonilla**, tiene **antecedentes ideológicos y de gestión** que preocupan fuertemente a la comunidad económica y a los mercados.

Es evidente que el **nuevo Ministro de Hacienda** comparte varias de las **tesis promovidas por Gustavo Petro en campaña**, lo cual también genera nerviosismo en los mercados, particularmente en los financieros. Por ejemplo, ha dicho en múltiples ocasiones en el pasado, que **el gobierno debe tener cierto control sobre el Banco de la República**, y que no se debería descartar la **posibilidad de emitir**. De igual manera, ha sido promotor de que el **gobierno ejerza control de precios** en ciertos sectores y productos. Aunque en la actualidad no ha realizado pronunciamientos en este sentido.

Sin embargo, **el 27 de abril** en horas de la mañana, salió en una **entrevista de medios diciendo todo lo contrario**, y adicionalmente, afirmando que la gasolina subiría hasta \$16.000 COP. A pesar de estas declaraciones, **queda la incógnita de si esto es solo una estrategia para calmar los mercados**, o si verdaderamente el nuevo ministro mantendrá su palabra y este **nuevo enfoque de política económica**.

Sin lugar a dudas, el nuevo ministro ha sido un **perfil radical de izquierda en materia macroeconómica**, el cual asusta a los mercados, y se espera que sea muy **leal a toda la tesis de Petro**. Lo anterior, **contrario al exministro Ocampo**, el cual ejercía un **mayor nivel de independencia y tecnicismo fiscal y macroeconómico**.



Implicaciones Económicas

Finalmente, se ve que **Ocampo sale del Ministerio de Hacienda por ser “una piedra en el zapato” para las reformas de salud, laboral y pensional**; dado que no **emitió conceptos fiscales favorables** sobre estas y **participó en la misma carta en la que participó Alejandro Gaviria, en la cual se criticaba fuertemente lo planteado para la reforma a la salud**. Además, **ya logró uno de sus principales objetivos el año pasado, que era la Reforma Tributaria, lo cual hace más viable su sustitución**.

Consideraciones finales

- La crisis de gabinete ha generado una fuerte incertidumbre que **afecta negativamente a la tasa de cambio y la Bolsa de Valores de Colombia**; y en el mediano plazo podría afectar el índice de confianza del consumidor y la inversión extranjera directa.
- Sin duda, **la salida de Ocampo del Ministerio de Hacienda, y la llegada de un perfil más radical como Ricardo Bonilla**; es lo que más **aumenta la incertidumbre**.
- A pesar que **el nuevo MinHacienda es la cartera que más impacto tiene en la economía**, principalmente por sus antecedentes y su inclinación macroeconómica; **la salida de tantos ministerios y la llegada de perfiles menos técnicos y más cercanos al presidente, contribuye de manera importante a la incertidumbre y a la desconfianza general**.
- Los analistas esperan que el **dólar llegue a los \$4.850 pesos** y que el **mercado accionario (COLCAP) se desvalorice entre el 5% y el 10% en el corto plazo a raíz de esta situación**. Ya observamos **indicios de esto en los primeros dos días**; evidenciado en las **siguientes gráficas (Dólar y COLCAP)**:





Implicaciones Legislativas

Sin duda uno de los actores más afectados con la reestructuración del gabinete es el **Congreso de la República** y los **partidos políticos que se habían declarado como partidos de Gobierno bajo el reglamento** de la misma institución.

El anuncio del presidente Petro el martes 25 de abril en horas de la noche de *“dar por terminada la colación política pactada como mayoría”* genera un escenario de **incertidumbre para los proyectos de Ley** que actualmente se tramitan en el Congreso y **margina -aún más- al Pacto Histórico** de los demás partidos que hacen parte tanto de Senado como de Cámara.

El cambio de carteras importantes como Interior, Hacienda y Salud implica una recomposición de la estrategia de relacionamiento con el **Congreso que actualmente juega un papel protagónico al discutir las grandes reformas sociales: la reforma laboral, pensional y la de salud; sumado también al trámite del Plan Nacional de Desarrollo.**

Adicionalmente, con los cambios del **Ministro de Transporte Guillermo Reyes quien era la representación del partido Conservador y de la Ministra de las TIC Sandra Urrutia cuota del partido de la U,** el presidente Petro envía un **mensaje contundente al Congreso** y se aleja de los partidos que en las últimas semanas se había opuesto a la reforma a la salud. Este nuevo panorama, generará fricciones importantes entre los proyectos de ley de gobierno y la necesidad de los votos de los partidos de la **U y Conservador que junto al Liberal logran conformar mayorías en el Congreso tanto en el Senado como en la Cámara.**

Es posible afirmar que, hoy en día la **coalición de gobierno conformada por los partidos, Pacto Histórico, Alianza Verde, Comunes, UP, PDA, MAIS y Curules de Paz si bien es representativa en el Congreso, no logran ser mayoría** para aprobar las iniciativas. Y por su parte la coalición de lo que se podría llamar como independientes conformada por la **U, Liberales y Conservadores más los votos de los partidos de oposición Cambio Radical y Centro Democrático,** entra a ser determinantes en las discusiones del legislativo.

v

06



Consideraciones finales



Consideraciones Finales

Los cambios del gobierno **se desarrollan en un panorama difícil para las grandes reformas** en diferentes sectores. **El tiempo es un factor que juega en contra** de los proyectos del Gobierno y **la recomposición de su cartera ministerial podría dificultar aún más este proceso**, en el cual necesita contar con la aprobación en primer debate de la **Reforma a la Salud, la Reforma Laboral y la Reforma Pensional**. Esto llevaría a citar **sesiones extraordinarias del Congreso y un mayor desgaste político y legislativo**.

Además, los cambios del gobierno tienen un **impacto a nivel económico**, impacto **ya presente por las declaraciones del nuevo presidente de Ecopetrol**, cercano al gobierno. **La salida del “Ministro Conciliador” Jose Antonio Ocampo**, podría preocupar al mercado, que tiene en su foco la estabilidad ministerial del presidente y las decisiones que se tomarán de cara a la **explotación de hidrocarburos y la reindustrialización del país**.

La reestructuración del gabinete del presidente Petro **implica una recomposición en la estrategia de relacionamiento con el legislativo**. La sustitución de ministros importantes como Interior, Hacienda y Salud, así como el **mensaje enviado por el presidente Petro al remover a los representantes del partido Conservador y de la U**, **podrían generar tensiones en la aprobación de iniciativas importantes**. Los partidos que aún permanecen en la coalición de gobierno: Pacto Histórico, Alianza Verde, Comunes PDA, UP, MAIS y Curules de Paz representan una fuerza significativa en el Congreso, **pero no logran ser mayoría para aprobar iniciativas de manera autónoma**.

Algunos **nombramientos son técnicos y otros cercanos al presidente**, pero **persisten las preocupaciones por la trayectoria política de algunos ministros, como Mauricio Lizcano**. El desafío del gabinete **es sacar adelante las reformas propuestas, especialmente la de salud, y mantener la estabilidad macroeconómica**. Se espera que los nuevos ministros sean más eficientes y efectivos para lograr los objetivos del gobierno de Petro.

Esta segunda crisis ministerial, además de ser una ruptura con otros partidos, **es una advertencia y llamado a la unión reconfigurando la estrategia política y el relacionamiento con el congreso de la República**.

ágora:

www.agora.site

Miguel Ángel Herrera

Presidente

miguel@agora.site

Leonardo Antonio Parra Acosta

Gerente de Monitoreo y Análisis

leonardo.parra@agora.site

Daniel Peña Bayona

Asesor Legislativo

daniel.pena@agora.site

Juan Antonio Gomez

Asesor Económico de M&A y Consultor de Asuntos Públicos

juanantonio.gomez@agora.site

Luis Daniel Idárraga Zea

Consultor de Asuntos Públicos

luis.idarraga@agora.site

Kevin Romero Morales

Consultor de Asuntos Públicos

kevin.romero@agora.site

Ivanna Lizarazo Rios

Consultora Digital

ivanna.lizarazo@agora.site

Sofía Sánchez Matiz

Asistente de Consultor Monitoreo y Análisis

sofia.sanchez@agora.site

Sofía Ramos Visbal

Asistente de Consultor Unidad Digital

sofia.ramos@agora.site

